

Workshop

Geen regel zonder handhaving, zonder handhaving geen regel

Natascha Wisse



Route vanmiddag

1. Introductie
2. Regels en de Omgevingswet
3. Hoe stel je regels op
4. Interactie
5. Tips

Handhaving heeft niet de hoogste prioriteit.

Als we regels niet willen handhaven, waarom nemen we ze dan wel op in het Omgevingsplan?



Handhaven onder de Omgevingswet

- Hoofdstuk 5 Wabo omgezet naar hoofdstuk 18 Omgevingswet
- De ‘ja, mits’ bepaling: regime van algemene regels
- Zijn we nu beter af met de handhaving?

Omslag van achteren naar voren: Fysieke leefomgeving

Hoe stel je een regel op?

- Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO)
- De Awb
- Aanwijzingen voor de regelgeving
- Uitvoerings- en handhavingstoets (tafel van Elf)
- Beleidskompas is randvoorwaarde voor ambtelijk vakmanschap



Anders werken vanuit de Omgevingswet

- Anders handhaven
- Andere regels
- Regels zijn slechts een middel om een maatschappelijk doel te bereiken
- De overheid moet zich op alle lagen opnieuw uitvinden en transformeren naar een complex adaptief systeem, waarbij er een voortdurende interactie is tussen binnen en buiten en waarvan geleerd wordt

Stelling 1

Toezicht en handhaving wordt in mijn organisatie betrokken bij het opstellen van regels.

Stelling 2

Regels met lage handhavingsprioriteit hebben geen bestaansrecht in het omgevingsplan.

Vraag

Vorm 3 groepjes verdeeld over de zaal

Hoe zet jij Toezicht en Handhaving goed op de rails (in de organisatie, bij bestuur en politiek).
Jouw top 3!

Hoe dan regels opnemen in Omgevingsplan?

Tips

1. Zet handhaving op de rails
2. Werken vanuit de bedoeling
3. Jij bent adviseur
4. Gebruik de rek in de regels



Zet Handhaving op de rails

- Maak verbinding met beleid-beleidscyclus
- Sluit aan bij portefeuillehouder
- Rapporteer over handhaving
- Regel het formatief
- Rekenkameronderzoek (DoeMee)



Werken vanuit de bedoeling

- Bij het Werken vanuit de Bedoeling staat de inwoner c.q. de buitenwereld centraal
- Werken vanuit de bedoeling geeft focus en prioriteiten
- Spanning tussen leef- en systeemwereld. Vertrekken vanuit de 'geest' achter de letter' en bijna letterlijk even uit te zoomen. Niet direct vervallen in 'de verordening zegt' of 'ik vind', maar eerst 'terug' naar de bedoeling en de bijbehorende leidende principes en prioriteiten om te bekijken hoe je in een specifiek geval tot oplossingen kan komen.



Jij bent adviseur

- De politiek ziet handhaving eerder als last dan als middel
- Jij neemt geen besluit, je adviseert
 - Voorbereiden
 - Zorgt dat het in besluitvormingsproces een besluit van de politiek is
- Politiek sensitief
 - Ken het coalitieprogramma
 - Volg (social) media/Bezoek een vergadering
 - Loyaal tegengas
- Handvaten (hou daar rekening mee bij formuleren raadsvoorstel)
 - Twee werelden (professional en lekenbestuurder)
 - Pak je positie



Gebruik de rek in de regels

- Balans vinden tussen de regels en de rek, tussen ruimte en vasthouden
- Maatwerk
- Pak de rek binnen de regels (de regel is vaak niet het probleem)
- Wat zijn de *rekstrategieën*?
- Of anders regelen

- Rol van de jurist als moreel kompas / interne tegenspraak

