

# Consolideren en parallel wijzigen in STOP 1.3 en 1.4

Michiel van Heek



# Waarom consolideren?

- oud: planstapeling
  - vanwege de kaart een eigen portaal (rp.nl)
  - bomen, bos, burger
- nieuw: publicaties & consolidaties
  - net als andere wet- en regelgeving
    - een omgevingsplan is een (geconsolideerde) regeling
  - voor de kaart een generieke oplossing (GIO)
    - ook nog een eigen portaal (DSO)
  - complexiteit voor burger verplaatst naar bevoegd gezag
    - consolidatiescenario's en samenloop

← Ruimtelijkeplannen.nl

ADRES    PLANNAAM OF -NUMMER

Zoek op adres 🔍

GEMEENTE (6)    PROVINCIE (12)    RIJK (7)

**BESTEMMINGSPANNEN**

- G** Parapluherziening algemene afwijkingen  
bestemmingsplan  
onherroepelijk (vastgesteld 2022-12-20)
- G** Parapluherziening wonen  
bestemmingsplan  
onherroepelijk (vastgesteld 2020-03-23)
- G** Parapluherziening parkeren  
bestemmingsplan  
onherroepelijk (vastgesteld 2018-06-05)
- G** Christoffel locatie  
bestemmingsplan  
onherroepelijk (vastgesteld 2013-09-03)
- G** Nieuwland  
bestemmingsplan  
onherroepelijk (2011-11-30)

**STRUCTUURVISIES**

^ Verberg plannen



Nieuwland  
Almelo  
bestemmingsplan  
onherroepelijk (2011-11-30)

PLEKINFO    DOCUMENTEN    KENMERKEN

- 📍 242860.4, 485100
- 🟫 Enkelbestemming  
Maatschappelijk - 3
- 🟩 Bouwvlak

Let op, de informatie op deze website is niet volledig en mogelijk verouderd. Maak gebruik van het Omgevingsloket voor een volledig beeld van de geldende regels.

50 m

### Ruimtelijkeplannen.nl

ADRES      PLANNAAM OF -NUMMER

Zoek op adres 🔍

GEMEENTE (6)    PROVINCIE (12)    RIJK (7)

#### BESTEMMINGSPANNEN

- G Parapluziening algemene afwijkingen  
bestemmingsplan  
onherroepelijk (vastgesteld 2022-12-20)
- G Parapluziening wonen  
bestemmingsplan  
onherroepelijk (vastgesteld 2020-03-23)
- G Parapluziening parkeren  
bestemmingsplan  
onherroepelijk (vastgesteld 2018-06-05)
- G Christoffel locatie  
bestemmingsplan  
onherroepelijk (vastgesteld 2013-09-03)
- G Nieuwland  
bestemmingsplan  
onherroepelijk (2011-11-30)

#### STRUCTUURVISIES

^ Verberg plannen



📍 🗨️ 📄 🖨️

**Christoffel locatie**  
Almelo  
bestemmingsplan  
onherroepelijk (vastgesteld 2013-09-03)

PLEKINFO    DOCUMENTEN    KENMERKEN

📍 242860.4, 485100

🏠 Enkelbestemming  
Verkeer

Let op, de informatie op deze website is niet volledig en mogelijk verouderd. Maak gebruik van het Omgevingsloket voor een volledig beeld van de geldende regels.

+  
-

50 m

# Waarom consolideren?

- oud: planstapeling
  - vanwege de kaart een eigen portaal (rp.nl)
  - bomen, bos, burger
- nieuw: publicaties & consolidaties
  - net als andere wet- en regelgeving
    - een omgevingsplan is een (geconsolideerde) regeling
  - voor de kaart een generieke oplossing (GIO)
    - ook nog een eigen portaal (DSO)
  - complexiteit voor burger verplaatst naar bevoegd gezag
    - consolidatiescenario's en samenloop

← [Terug naar zoekresultaten](#)

### Wetstechnische informatie

Regeling tekst

### Inhoudsopgave

- ▣ Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen >
- ▣ Hoofdstuk 2 Doelen >
- ▣ Hoofdstuk 3 Aanwijzing van gebieden > en objecten
- ▣ Hoofdstuk 4 Ontwikkelgebieden >
- ▣ Hoofdstuk 5 Activiteiten - regels voor > alle activiteiten
- ▣ Hoofdstuk 6 Activiteiten - bouwen - > regels voor alle bouwwerken

[Permalink](#) 🔗 [Printen](#) 🖨️

## Omgevingsplan gemeente Groningen

Bij deze regeling horen andere regelingen die er juridisch onderdeel van zijn, [zie het overzicht andere regelingen bij de wetstechnische informatie](#).

Geldig van 29-11-2024 t/m heden

## Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

### Afdeling 1.1 Begripsbepalingen

#### Artikel 1.1 Begripsbepalingen

- 1 Voor dit omgevingsplan gelden de begripsbepalingen in [Bijlage I Begrippenlijst](#).
- 2 Voor dit omgevingsplan gelden ook de begripsbepalingen uit:

## Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

← [Terug naar zoekresultaten](#)

Omgevingsplan gemeente Groningen

Wetstechnische informatie

Regeling tekst

Datum inwerkingtreding	Terugwerkende kracht tot en met	Datum uitwerkingtreding	Betreft	Datum ondertekening Bron bekendmaking	Kenmerk voorstel
29-11-2024			wijziging	20-11-2024 <a href="#">Gemeenteblad 2024,505731</a>	Onbekend
<a href="#">13-11-2024</a>		29-11-2024	wijziging	30-09-2024 <a href="#">Gemeenteblad 2024,479306</a>	Onbekend
<a href="#">04-07-2024</a>		13-11-2024	wijziging	15-05-2024 <a href="#">Gemeenteblad 2024,244369</a>	Onbekend
<a href="#">01-01-2024</a>		04-07-2024	wijziging	03-05-2022 Staatsblad	Onbekend

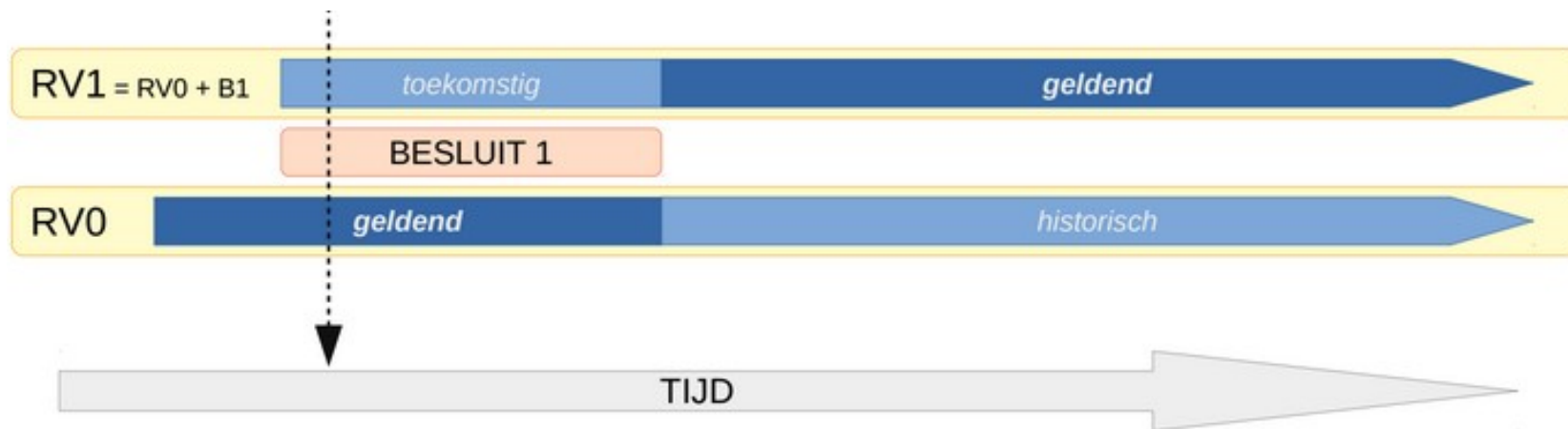
# Waarom consolideren?

- toen: planstapeling
  - vanwege de kaart een eigen portaal (rp.nl)
  - bomen, bos, burger
- nu: publicaties & consolidaties
  - net als andere wet- en regelgeving
    - een omgevingsplan is een (geconsolideerde) regeling
  - voor de kaart een generieke oplossing (GIO)
    - ook nog een eigen portaal (DSO)
  - complexiteit voor burger verplaatst naar bevoegd gezag
    - consolidatiescenario's en samenloop

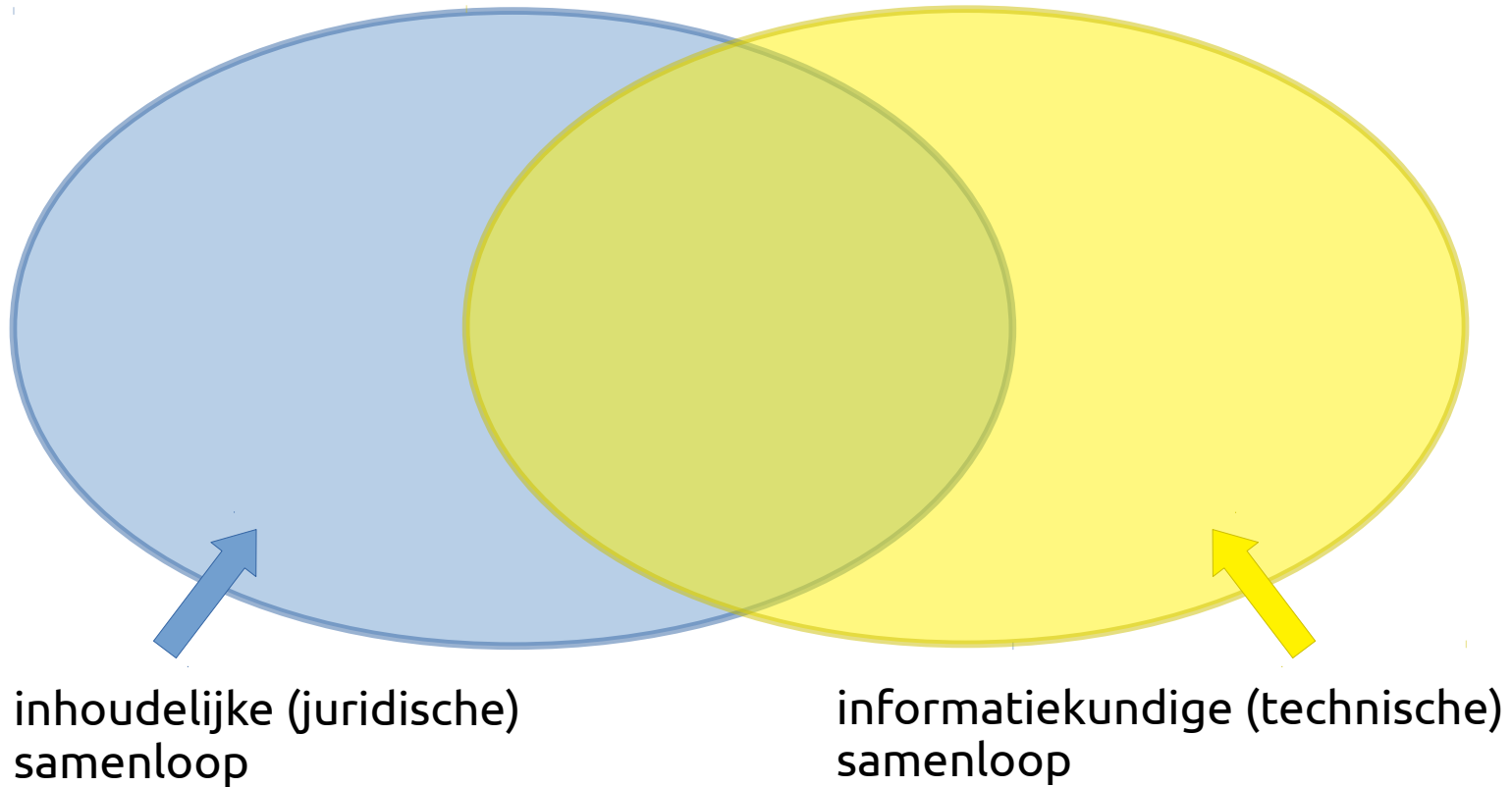


# Hoe werkt een consolidatietijdslijn?

- heeft twee dimensies
  - horizontaal: tijd (van raadplegen)
  - verticaal: stapelen van regelingversies (en wijzigingsbesluiten als een sandwich daartussen)
- toont van een wijzigingsbesluit zowel het publicatie- als het inwerkingtredingsmoment
- en het effect van deze momenten op de status van regelingversies
- toont regelingversie ook voor en na dat deze de geldende versie is geworden (in een lichtere kleur)
- daardoor is voor ieder moment op de tijdslijn af te leiden welke regelingversies zichtbaar zijn (in de viewer) en met welke status



# Twee definities van samenloop



# Twee definities van samenloop

- inhoudelijke (juridische) samenloop

Wanneer twee of meer wijzigingen (in verschillende besluiten, op dezelfde regeling) in gezamenlijkheid (in volgorde):

- onmogelijk geconsolideerd kunnen worden
- of geconsolideerd een onbedoelde betekenis krijgen

- informatiekundige (technische) samenloop

Wanneer er geen geconsolideerde regelingversie is, waarin alle genomen wijzigingsbesluiten (op dezelfde regeling) verwerkt zijn

# Vier soorten wijzigingen

- zelfstandige wijzigingen
  - geen inhoudelijke samenloop
  - betekent niet per se foutloos
- afhankelijke wijzigingen
  - “omgekeerde samenloop” wanneer de afhankelijkheid breekt
- strijdige wijzigingen
  - inhoudelijke (juridische) samenloop
- identieke wijzigingen
  - geen inhoudelijke samenloop indien bedachtzaam geformuleerd
  - anders alsnog inhoudelijke samenloop

# Zelfstandige wijzigingen

## Wijzigingsbesluit 1

- Art. 5.189  
Het verhuren van woonruimte voor bed and breakfast is uitsluitend toegestaan te plaatste van de aanduiding “bed and breakfast toegestaan”.

## Wijzigingsbesluit 2

- Art. 5.71  
Een woonruimte mag niet meer dan 100 nachten per jaar verhuurd worden voor bed and breakfast.

# Afhankelijke wijzigingen

## Wijzigingsbesluit 1

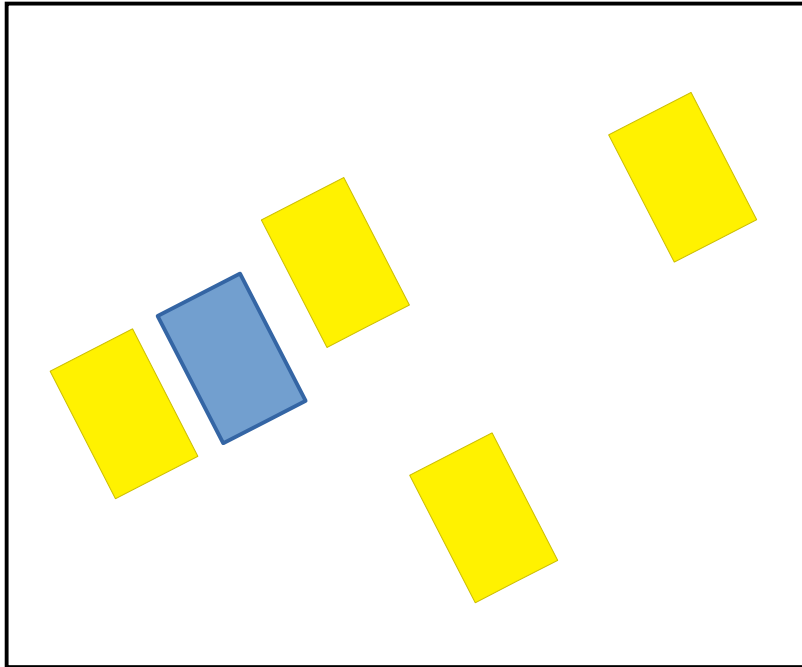
- Art. 5.189  
Het verhuren van woonruimte voor bed and breakfast, **zoals bedoeld in paragraaf 5.4.7**, is uitsluitend toegestaan te plaatste van de aanduiding “bed and breakfast toegestaan”.

## Wijzigingsbesluit 2

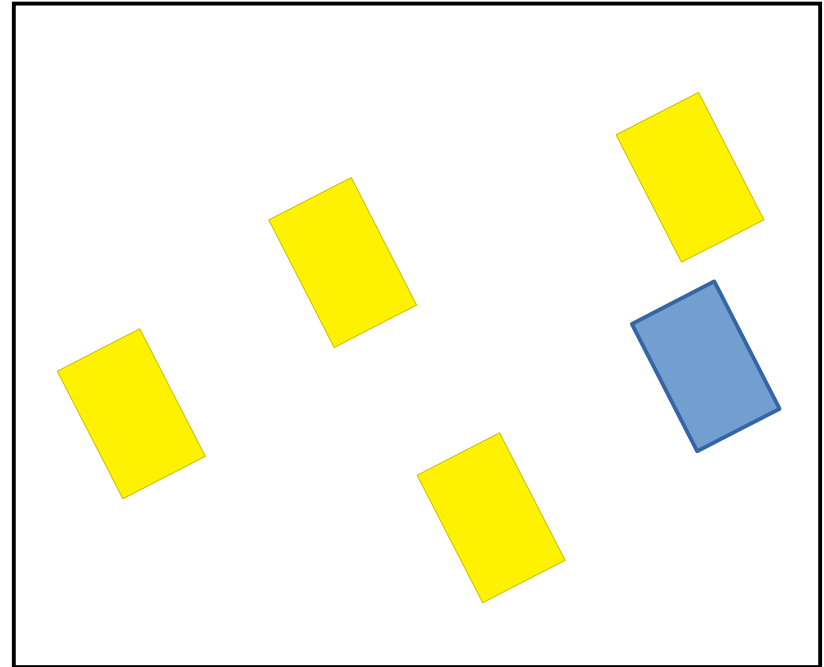
- § 5.4.7 Bed & breakfast
  - Art. 5.70  
Onder bed & breakfast wordt verstaan het...
  - Art. 5.71  
Een woonruimte mag niet meer dan 100 nachten per jaar verhuurd worden voor bed and breakfast.

# Strijdige wijzigingen

## Wijzigingsbesluit 3



## Wijzigingsbesluit 4



# Strijdige, of afhankelijke wijzigingen?

## Wijzigingsbesluit 5

Aan artikel 18 wordt, onder vernummering van het tweede lid tot derde lid, een lid ingevoegd, luidende:  
2. De zaakwaarnemers worden aangewezen door...

## Wijzigingsbesluit 6

Artikel 18, tweede lid, komt te luiden:  
2. De deskundigen worden aangewezen door...



# Strijdige, of afhankelijke wijzigingen?

## Wijzigingsbesluit 5

Aan artikel 18 wordt, onder vernummering van het tweede lid tot derde lid, een lid ingevoegd, luidende:  
2. De zaakwaarnemers worden aangewezen door...

## Wijzigingsbesluit 6

Artikel 18, tweede lid, komt te luiden:  
2. De deskundigen worden aangewezen door...

---

## Artikel 18

- 1) [abc]
- 2) [xyz]

# Strijdige, of afhankelijke wijzigingen?

## Wijzigingsbesluit 5

Aan artikel 18 wordt, onder vernummering van het tweede lid tot derde lid, een lid ingevoegd, luidende:  
2. De zaakwaarnemers worden aangewezen door...

## Wijzigingsbesluit 6

Artikel 18, tweede lid, komt te luiden:  
2. De deskundigen worden aangewezen door...

---

## Artikel 18

- 1) [abc]
- 2) [xyz]

## Artikel 18

- 1) [abc]
- 2) De zaakwaarnemers worden aangewezen door...
- 3) [xyz]

## Artikel 18

- 1) [abc]
- 2) De deskundigen worden aangewezen door...

# Strijdige, of afhankelijke wijzigingen?

## Wijzigingsbesluit 5

Aan artikel 18 wordt, onder vernummering van het tweede lid tot derde lid, een lid ingevoegd, luidende:  
2. De zaakwaarnemers worden aangewezen door...

## Wijzigingsbesluit 6

Artikel 18, tweede lid, komt te luiden:  
2. De deskundigen worden aangewezen door...

<b><u>Artikel 18</u></b>  1) [abc] 2) [xyz]	<b><u>Artikel 18</u></b>  1) [abc] 2) De zaakwaarnemers worden aangewezen door... 3) [xyz]	<b><u>Artikel 18</u></b>  1) [abc] 2) De deskundigen worden aangewezen door...
	<b><u>Artikel 18</u></b>  1) [abc] 2) De deskundigen worden aangewezen door... 3) [xyz]	<b><u>Artikel 18</u></b>  1) [abc] 2) De zaakwaarnemers worden aangewezen door... 3) De deskundigen worden aangewezen door...

# Identieke wijzigingen

## Wijzigingsbesluit 7

- Art. 5.99  
Wonen is toegestaan ter plaatse van de aanduiding “wonen”.

## • Wijzigingsbesluit 8

- Art. 5.99  
Wonen is toegestaan ter plaatse van de aanduiding “wonen”.

# Vier soorten wijzigingen

- zelfstandige wijzigingen
  - geen inhoudelijke samenloop
  - betekent niet per se foutloos
- afhankelijke wijzigingen
  - “omgekeerde samenloop” wanneer de afhankelijkheid breekt
- strijdige wijzigingen
  - inhoudelijke (juridische) samenloop
- identieke wijzigingen
  - geen inhoudelijke samenloop indien bedachtzaam geformuleerd
  - anders alsnog inhoudelijke samenloop

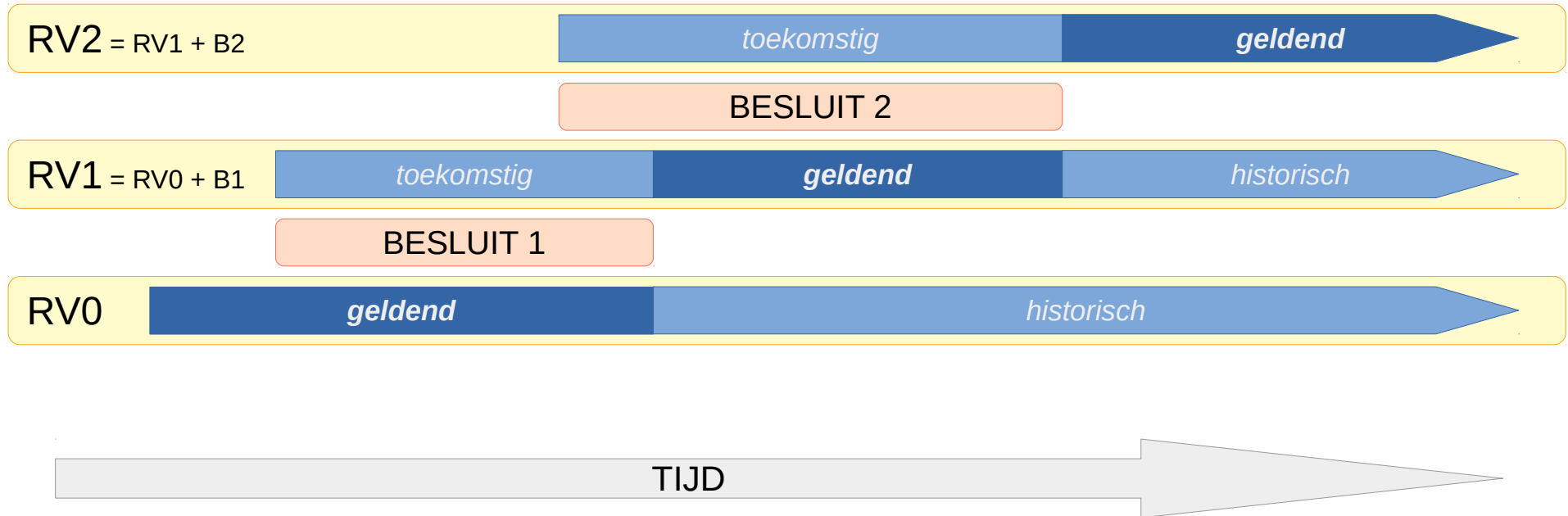
# Vier soorten wijzigingen

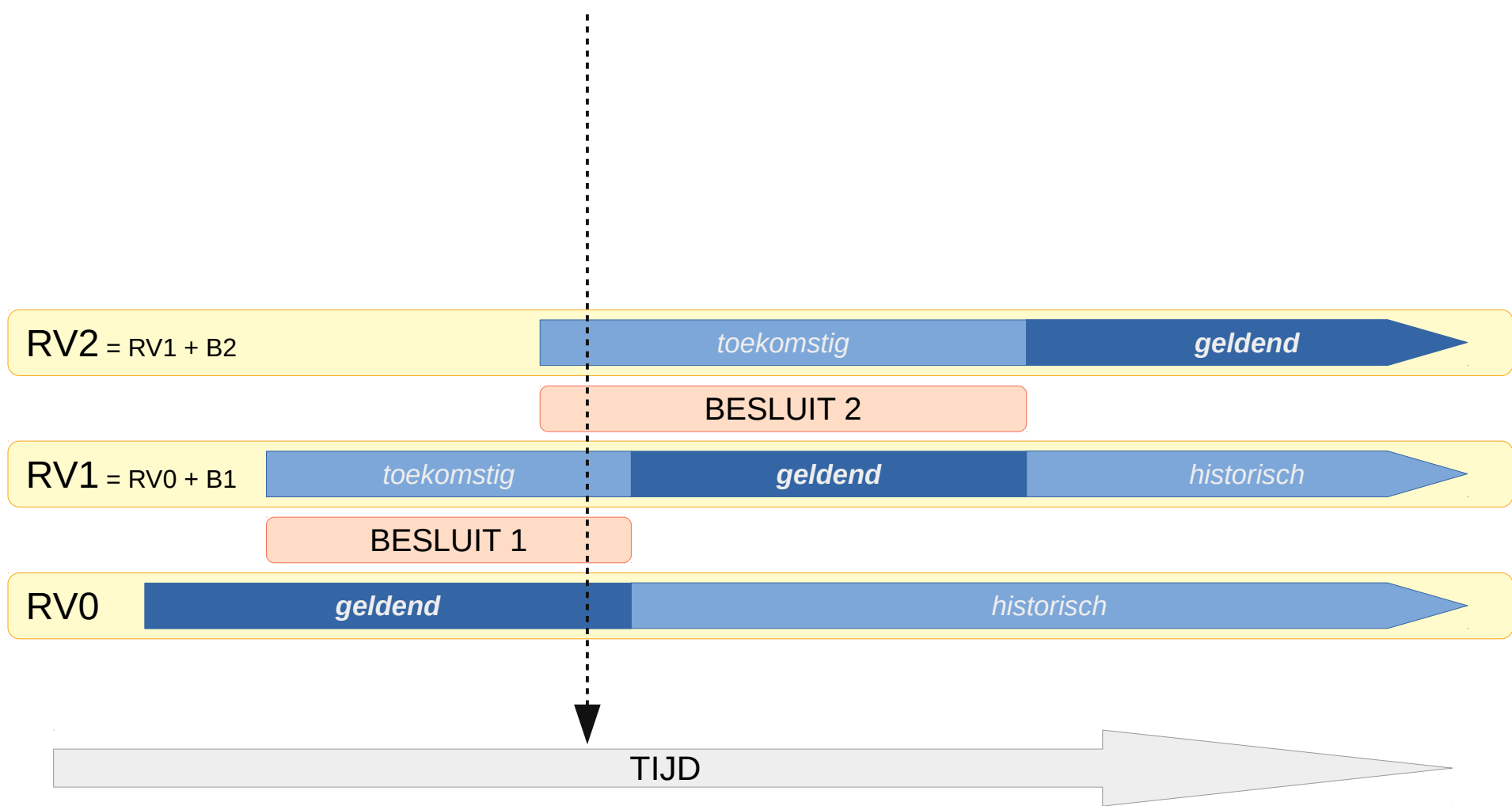
Het voorkomen van inhoudelijke samenloop vereist nauwgezet volgen en interpreteren.

Dit is een functie die niet geautomatiseerd kan worden.

# Hoe werkt een consolidatietijdlijn?

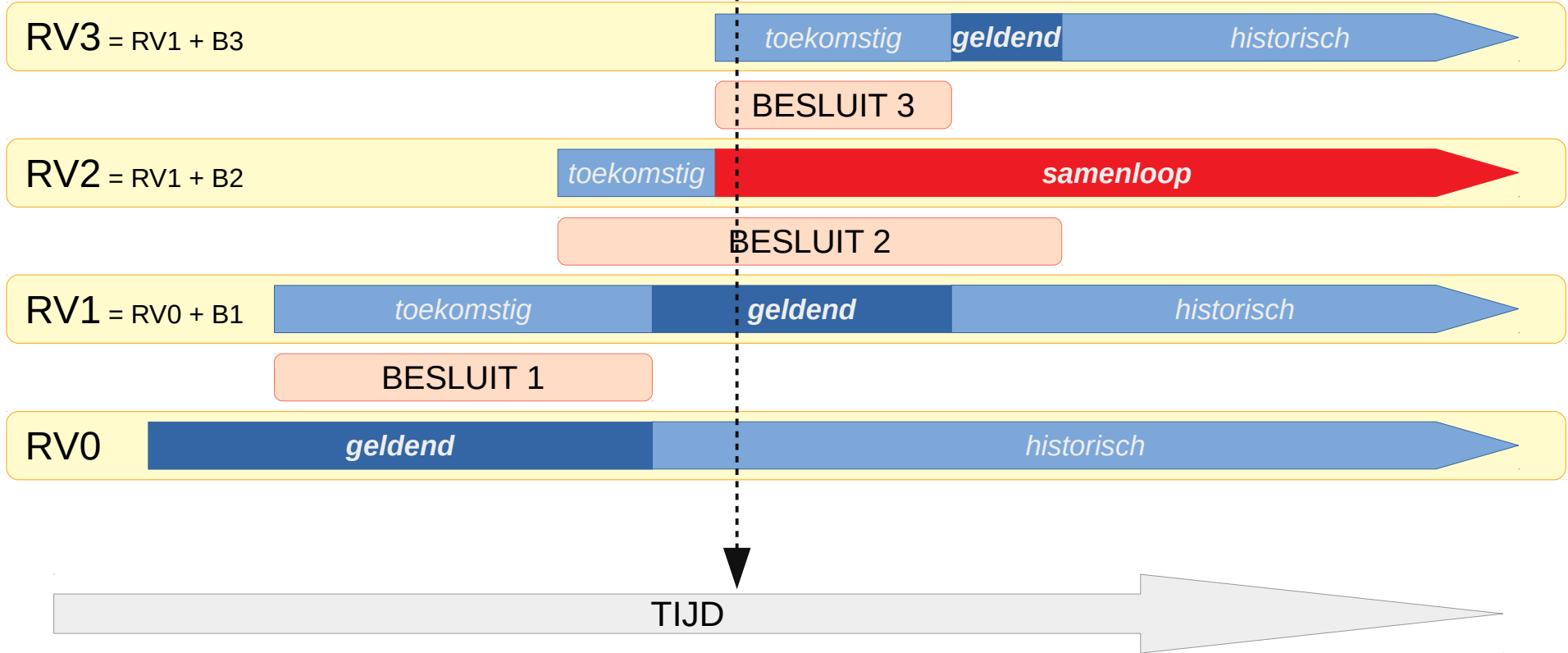
- laat zien waaruit een regelingversie ontstaan is
- laat zien hoe en waarom informatiekundige (technische) samenloop ontstaat



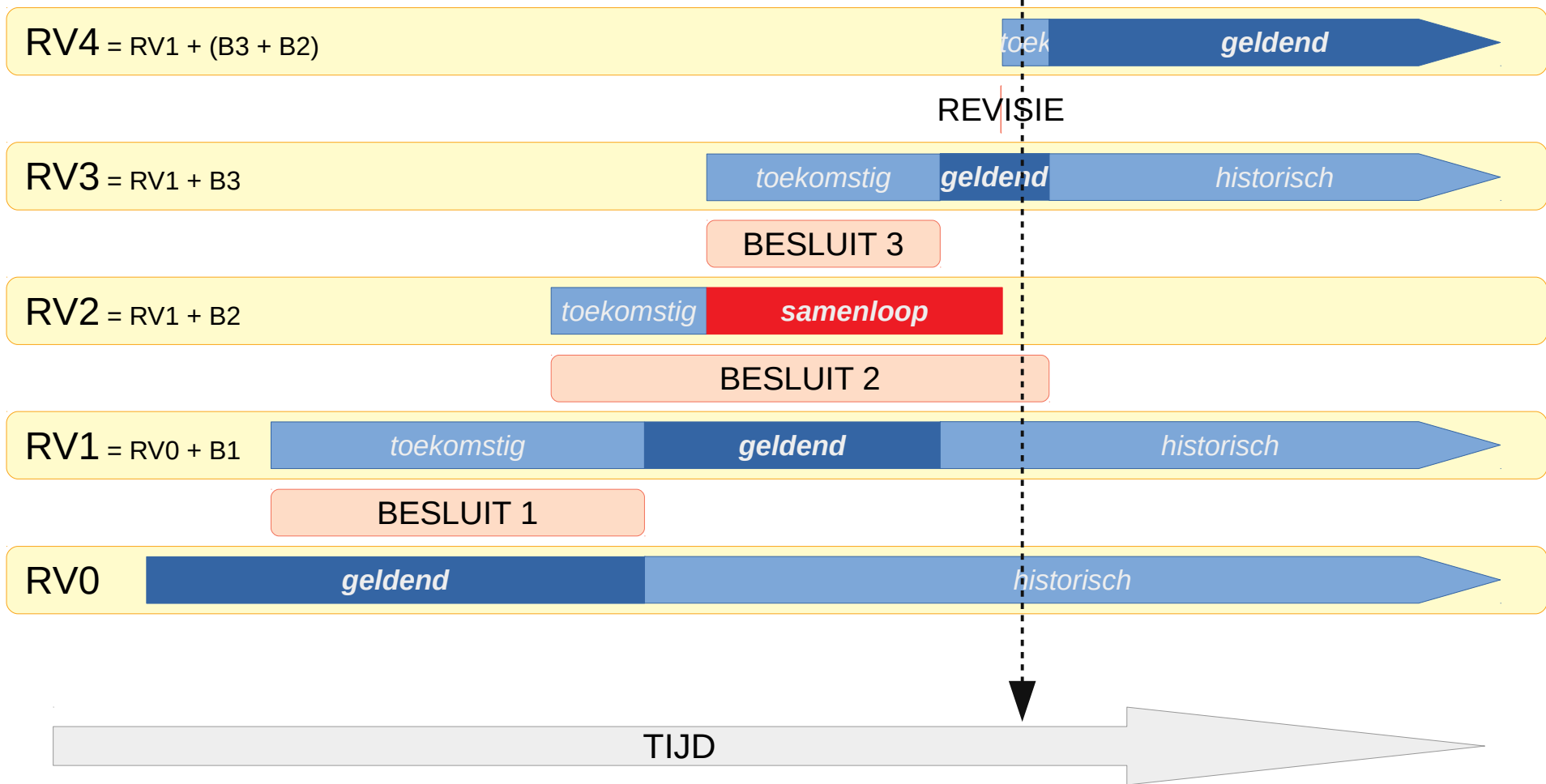


*Opeenvolgende besluiten en regelingversies*

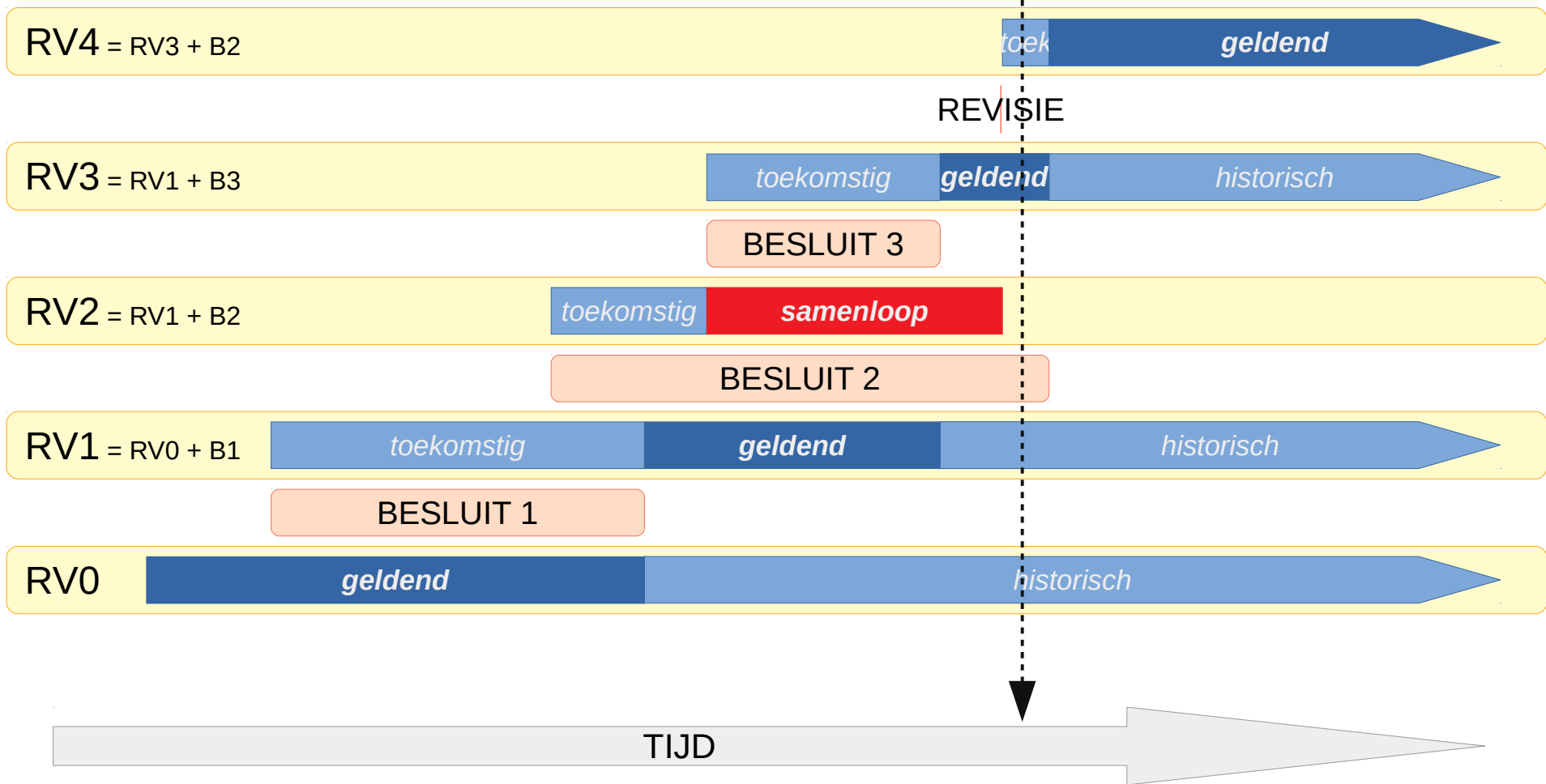




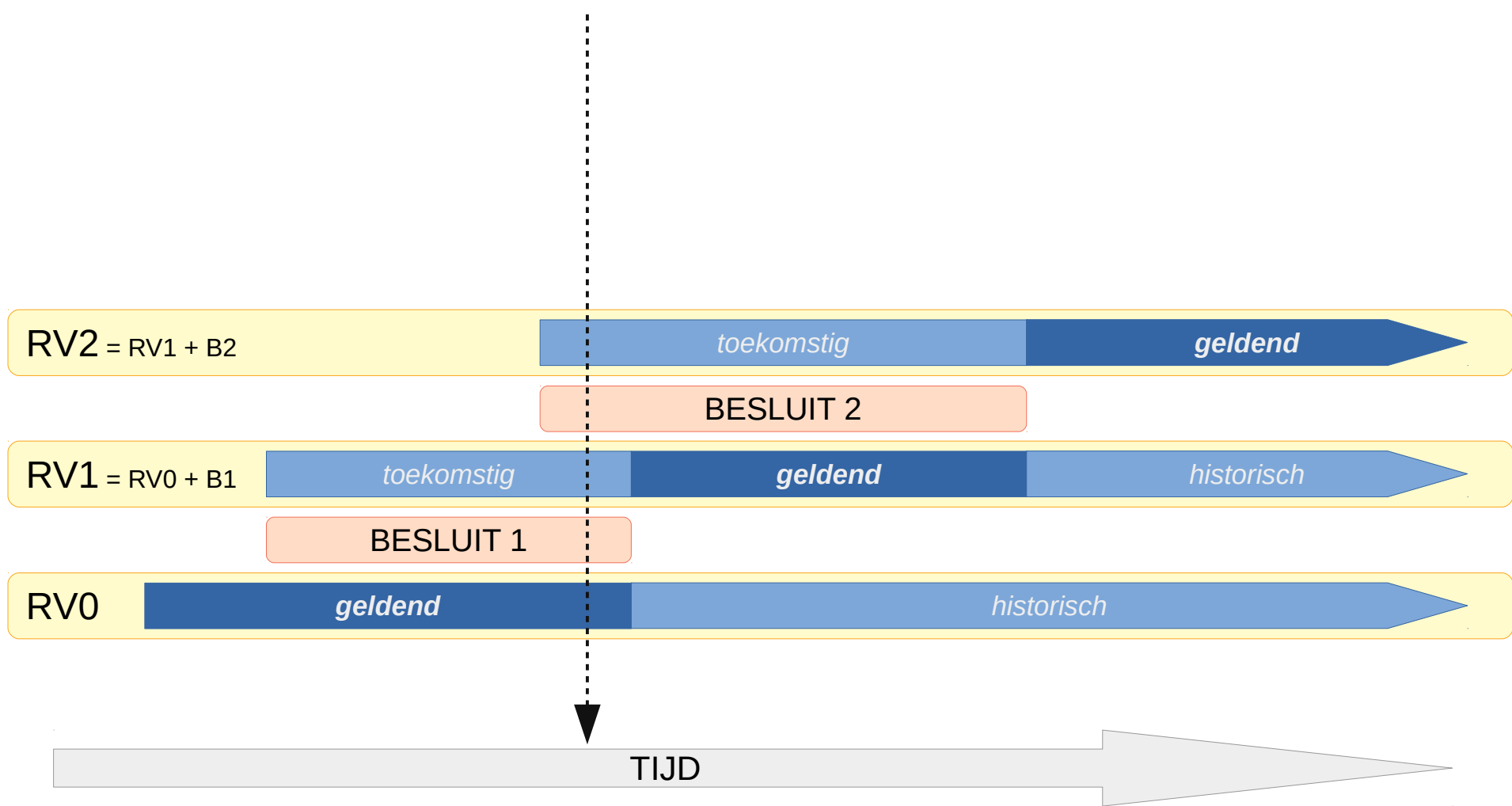
*Samenloop door een inhaalbesluit*



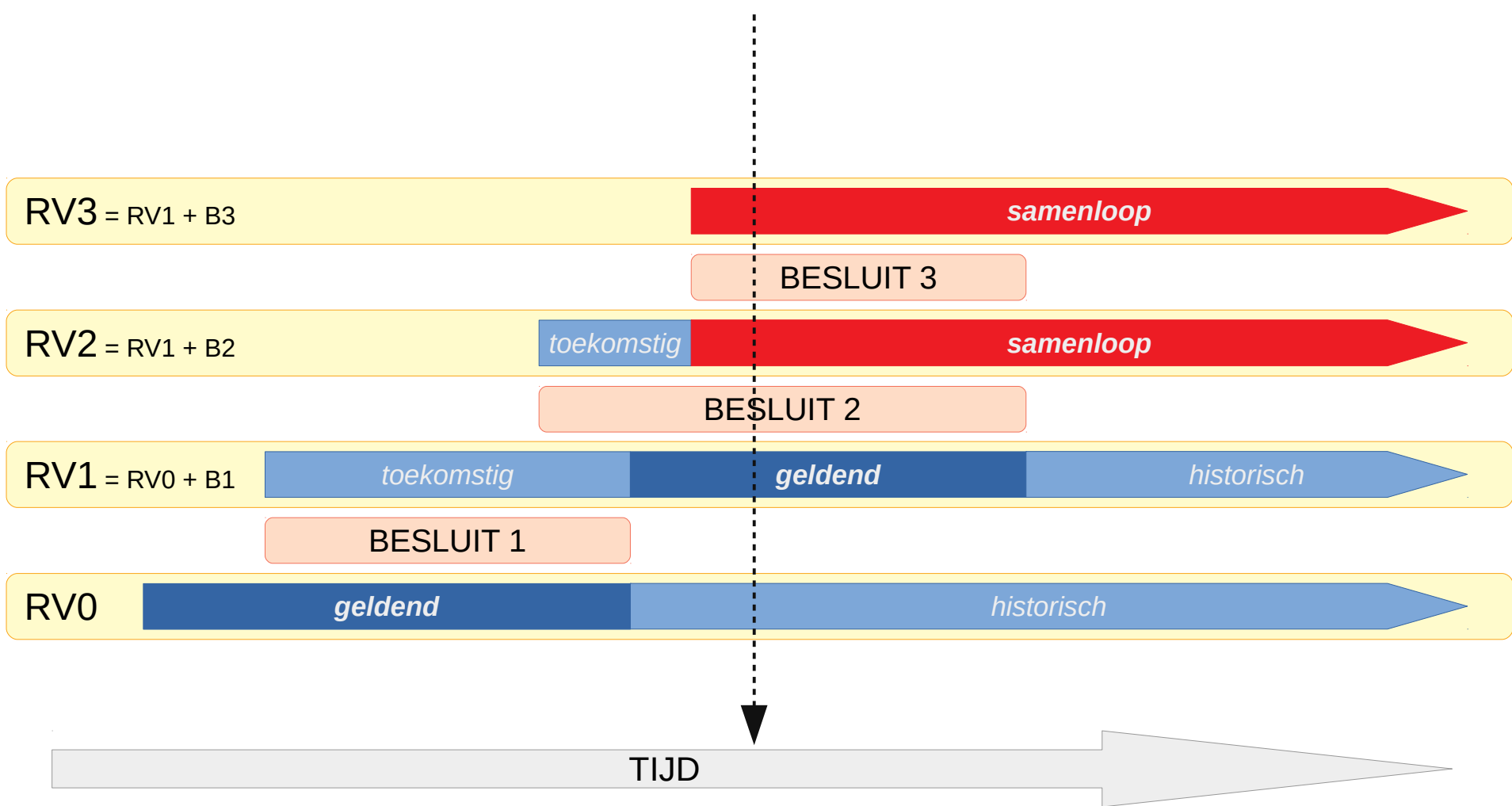
*Inhaalbesluit opgelost door vervlechting*



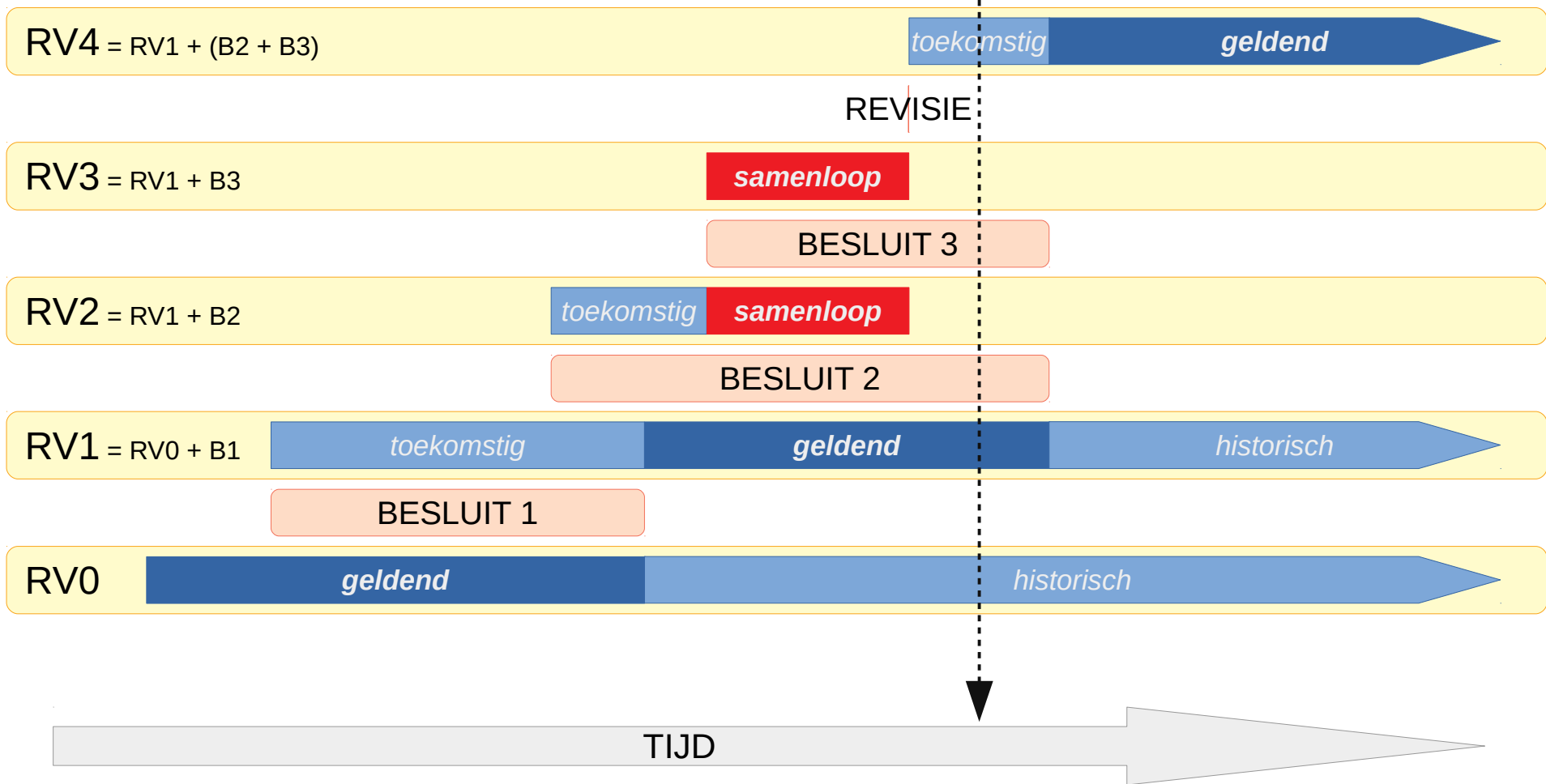
*Inhaalbesluit opgelost door een rebase*



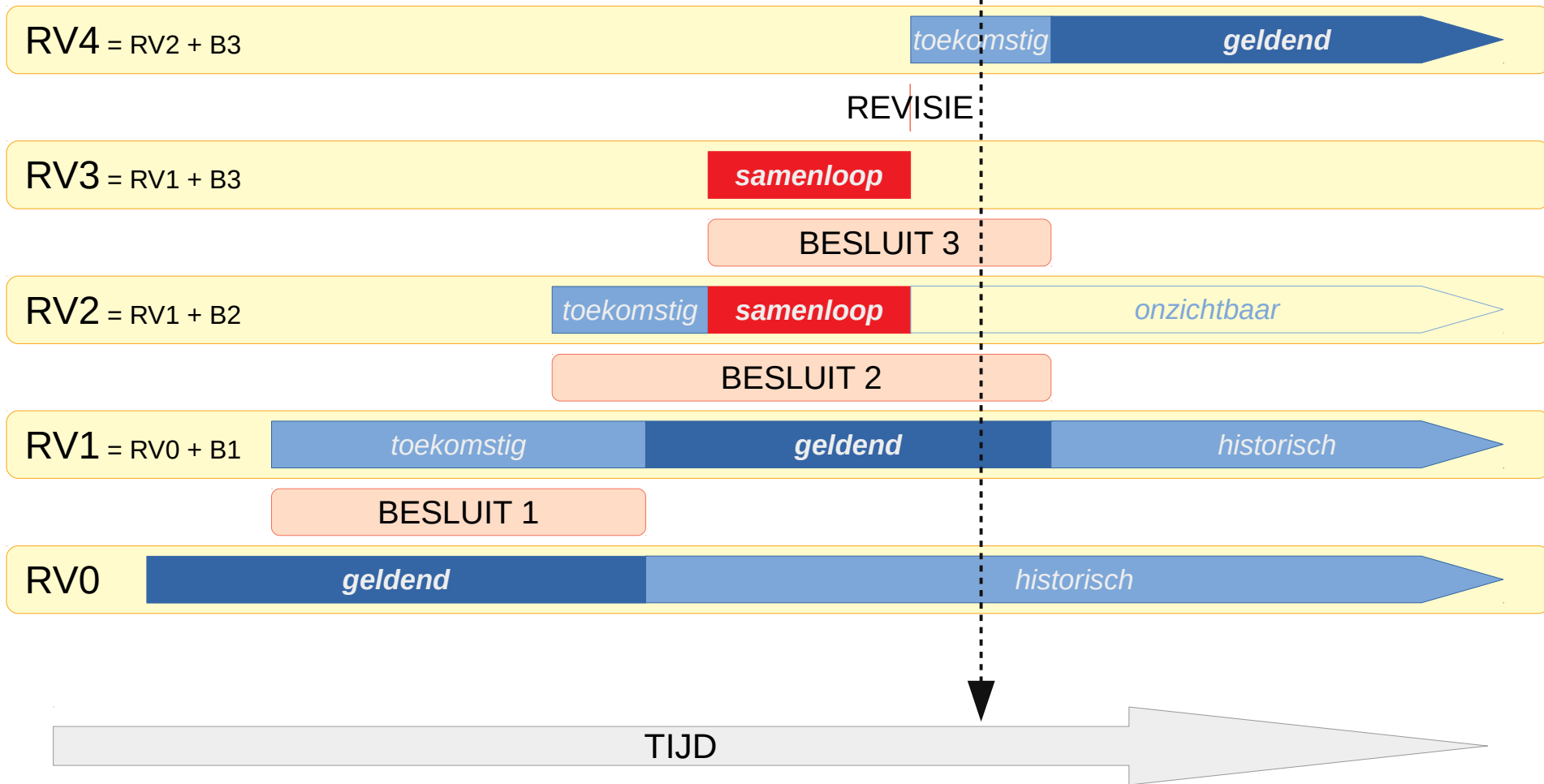
*Opeenvolgende besluiten en regelingversies  
Samenloop door gelijktijdige inwerkingtreding*



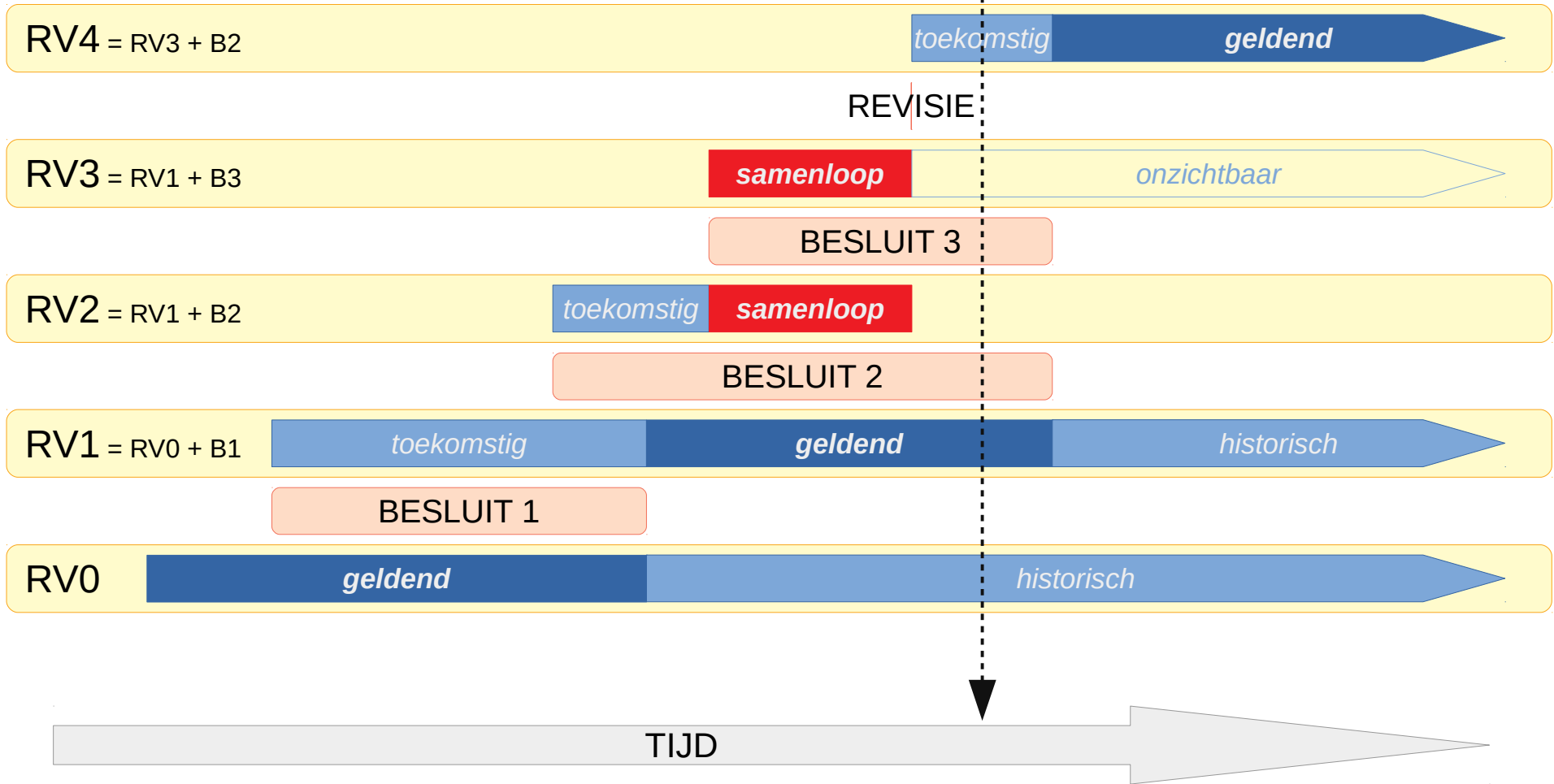
*Samenloop door gelijktijdige inwerkingtreding*



*Gelijktijdige inwerkingtreding opgelost door vervlechting*

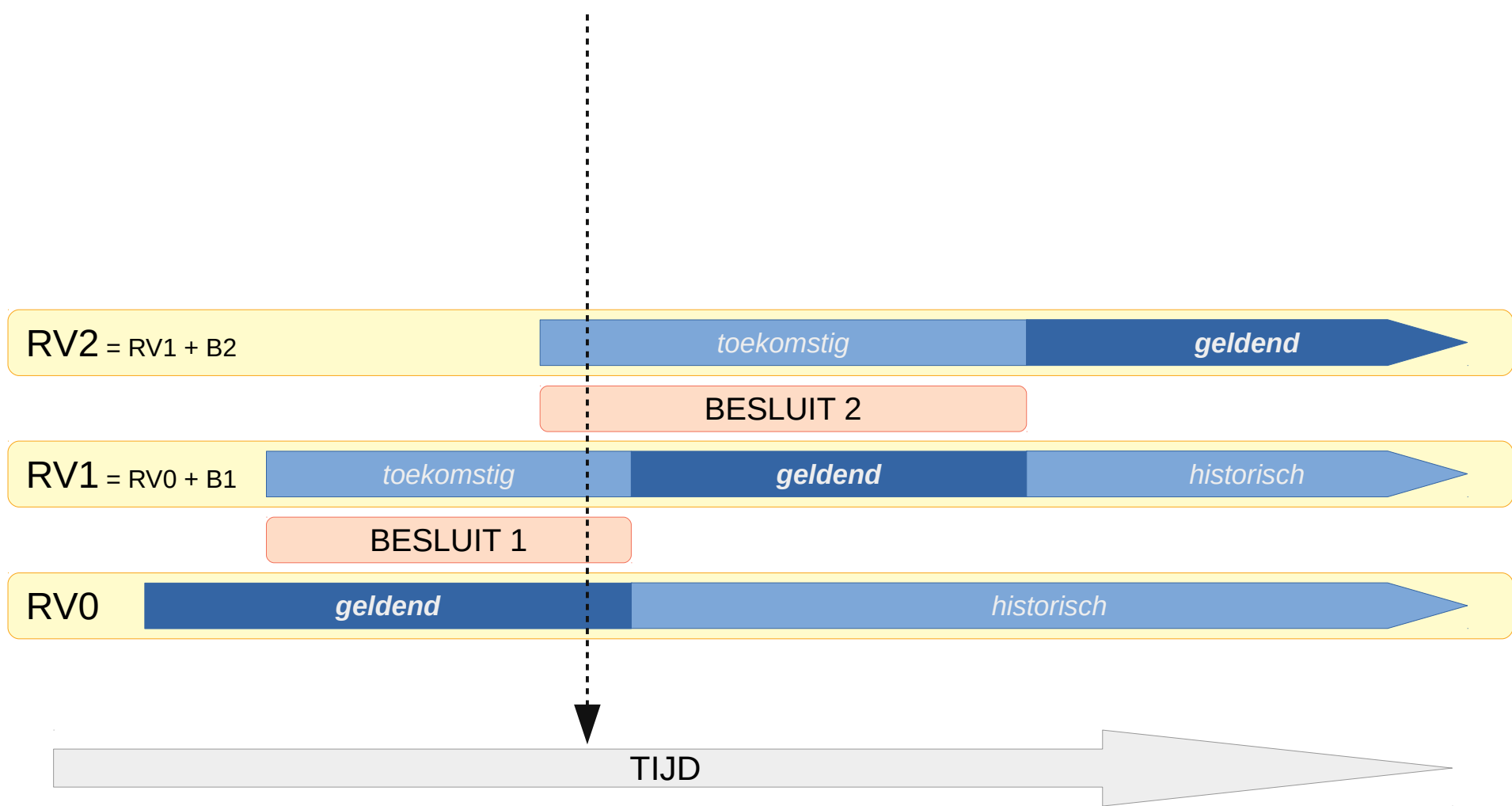


*Gelijktijdige inwerkingtreding opgelost door een rebase*

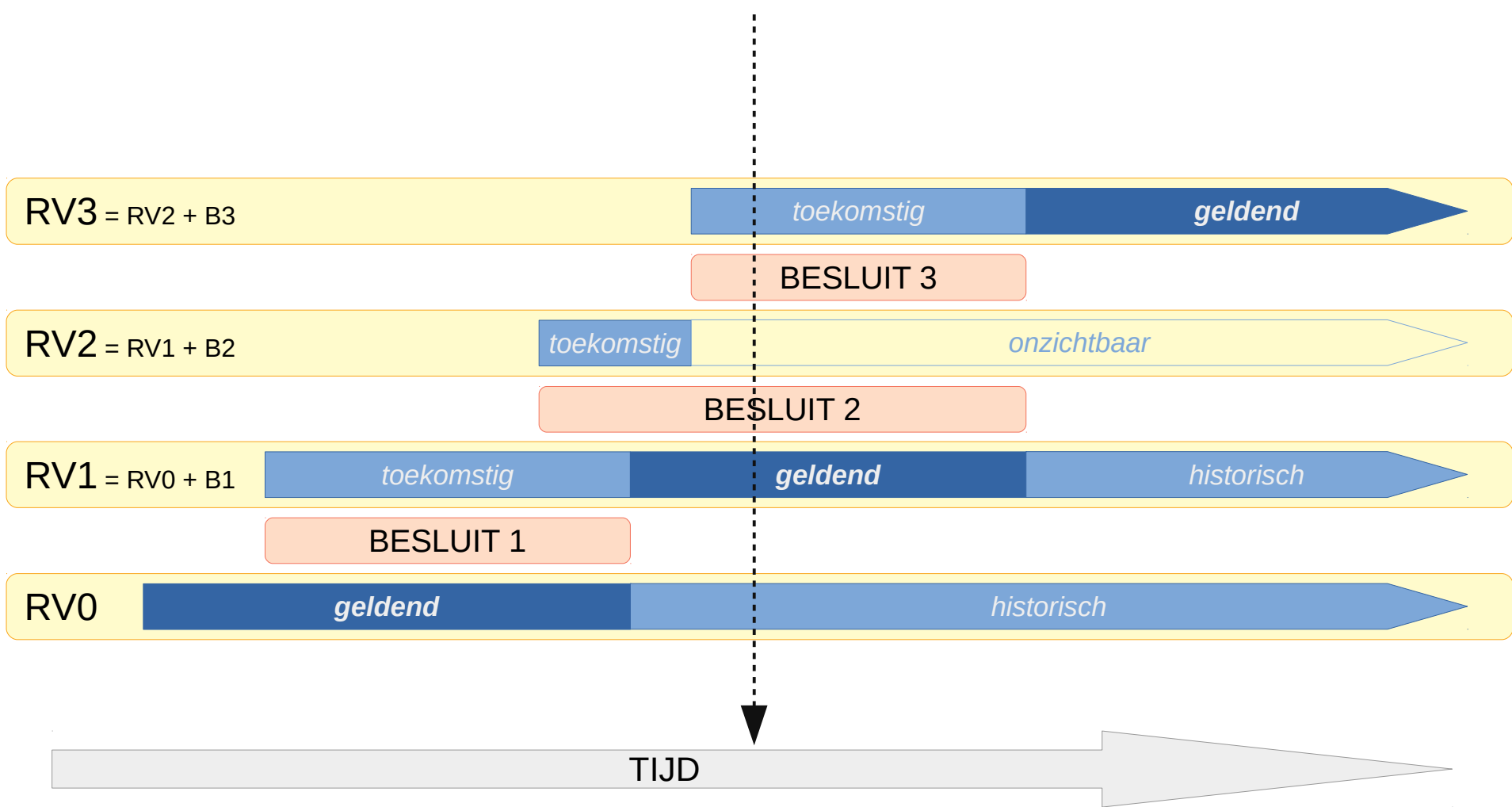


*Gelijktijdige inwerkingtreding opgelost door een alternatieve rebase*

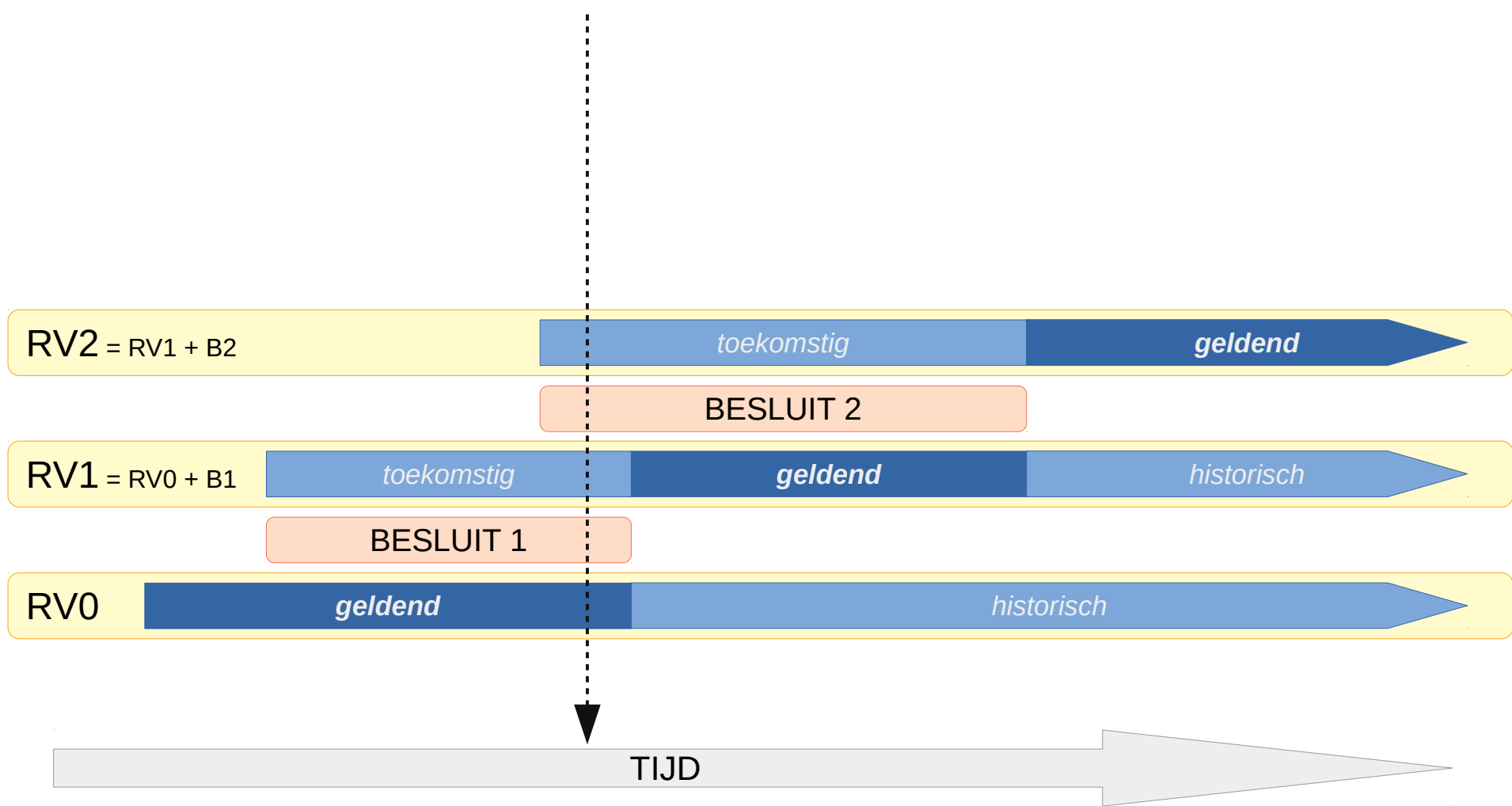




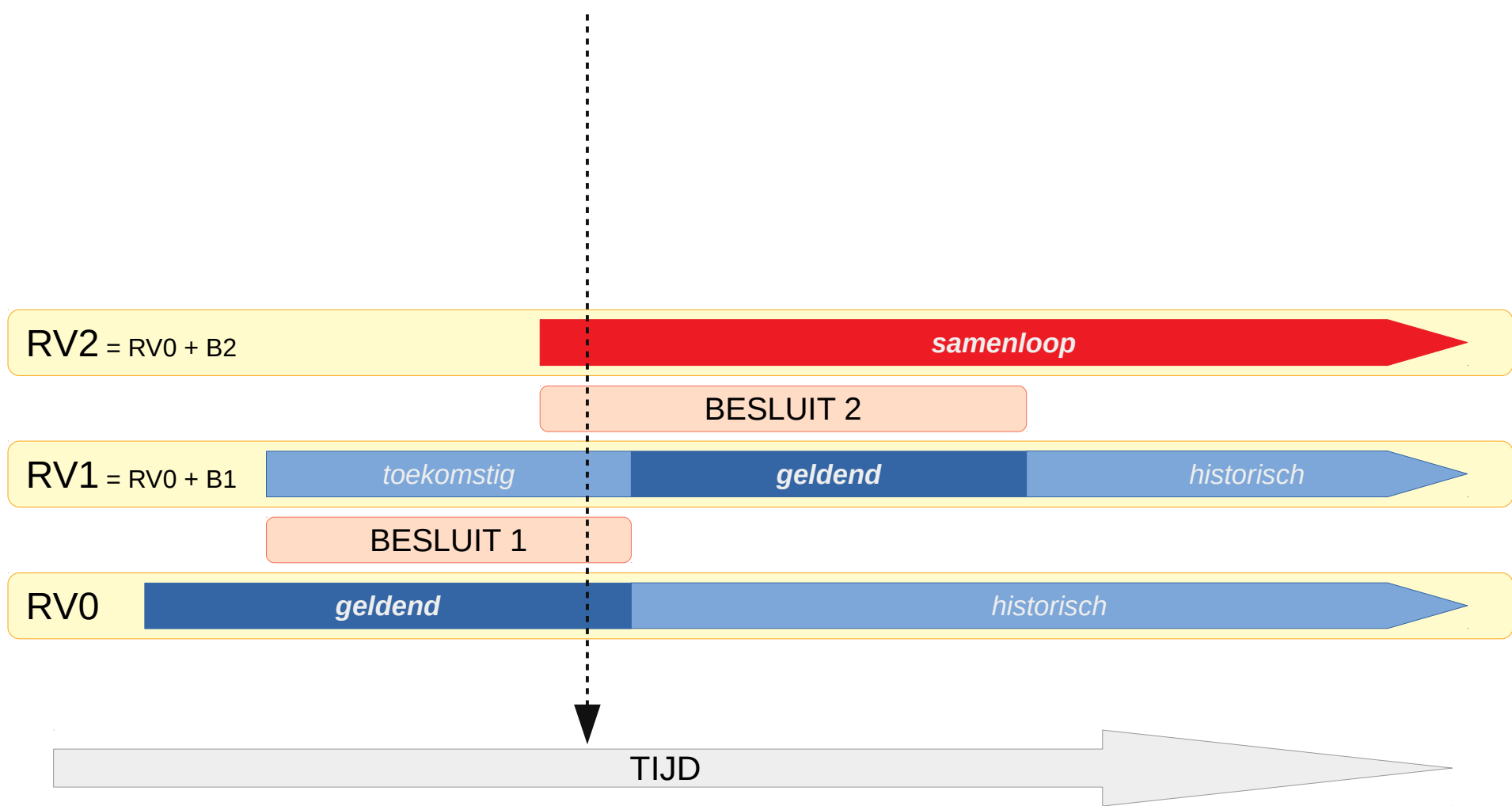
*Opeenvolgende besluiten en regelingversies  
Samenloop voorkomen bij gelijktijdige inwerkingtreding*



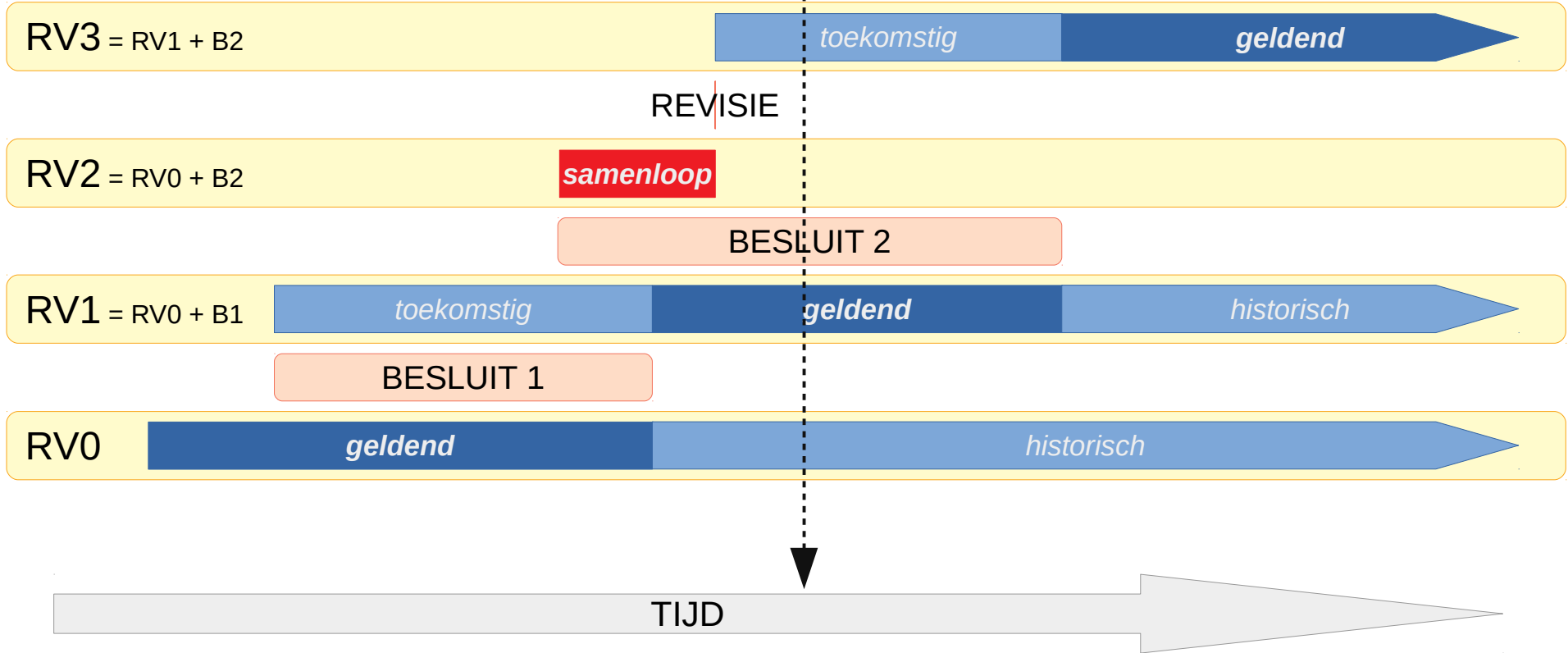
*Samenloop voorkomen bij gelijktijdige inwerkingtreding*



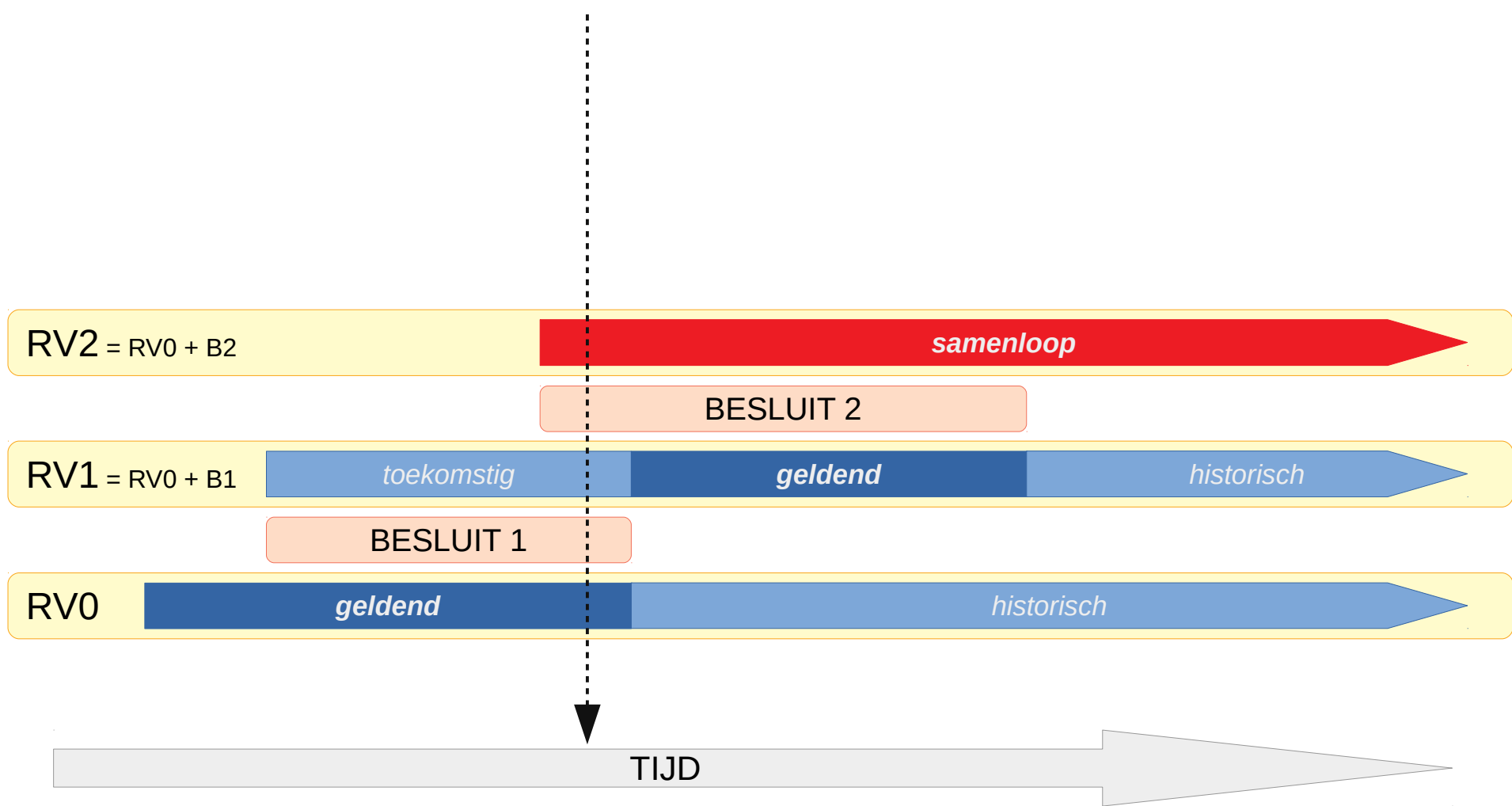
*Opeenvolgende besluiten en regelingversies  
Samenloop door gebruik van dezelfde basisversie*



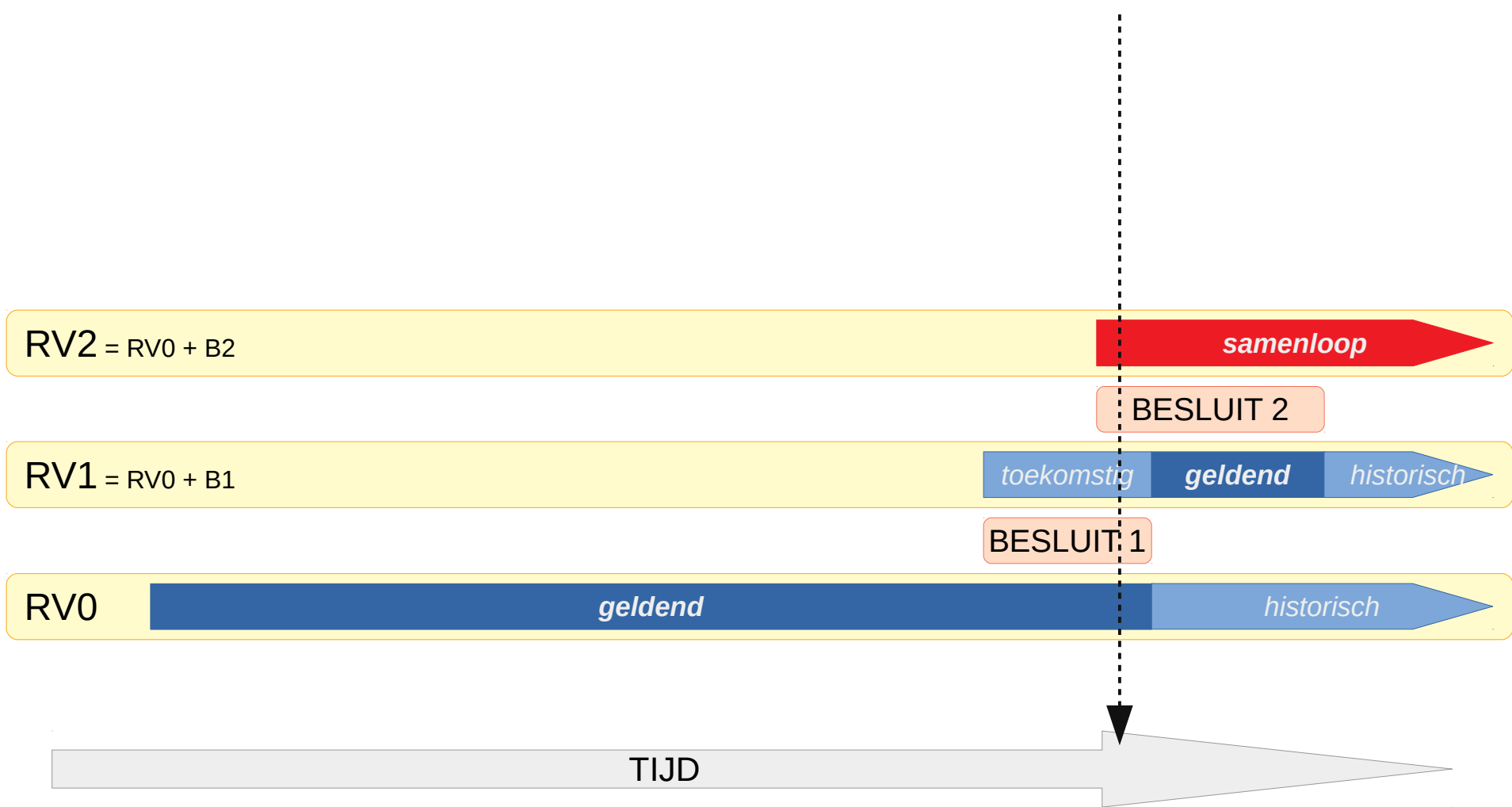
*Samenloop door gebruik van dezelfde basisversie*



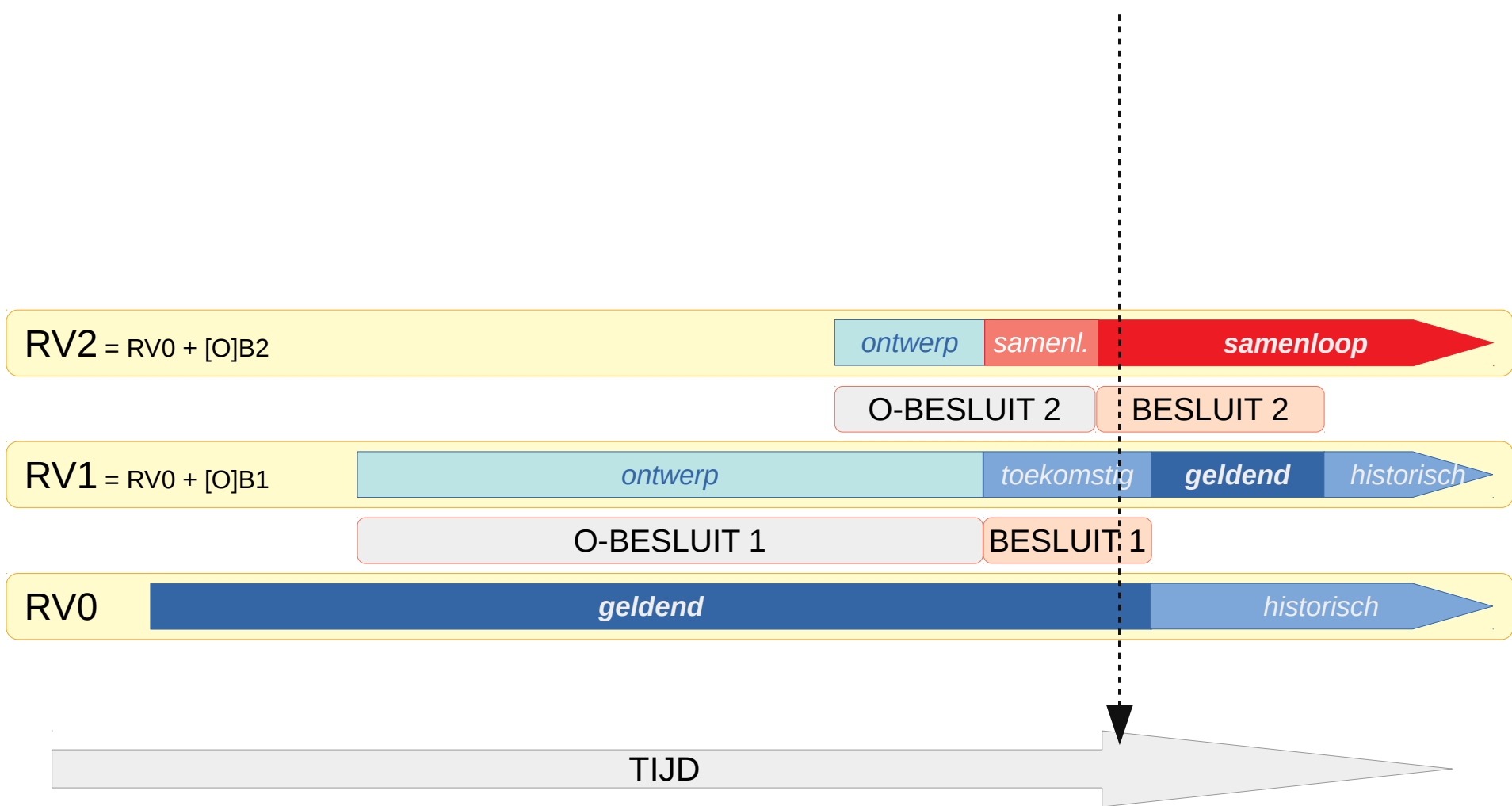
*Dezelfde basisversie opgelost door een rebase*



*Samenloop door gebruik van dezelfde basisversie*



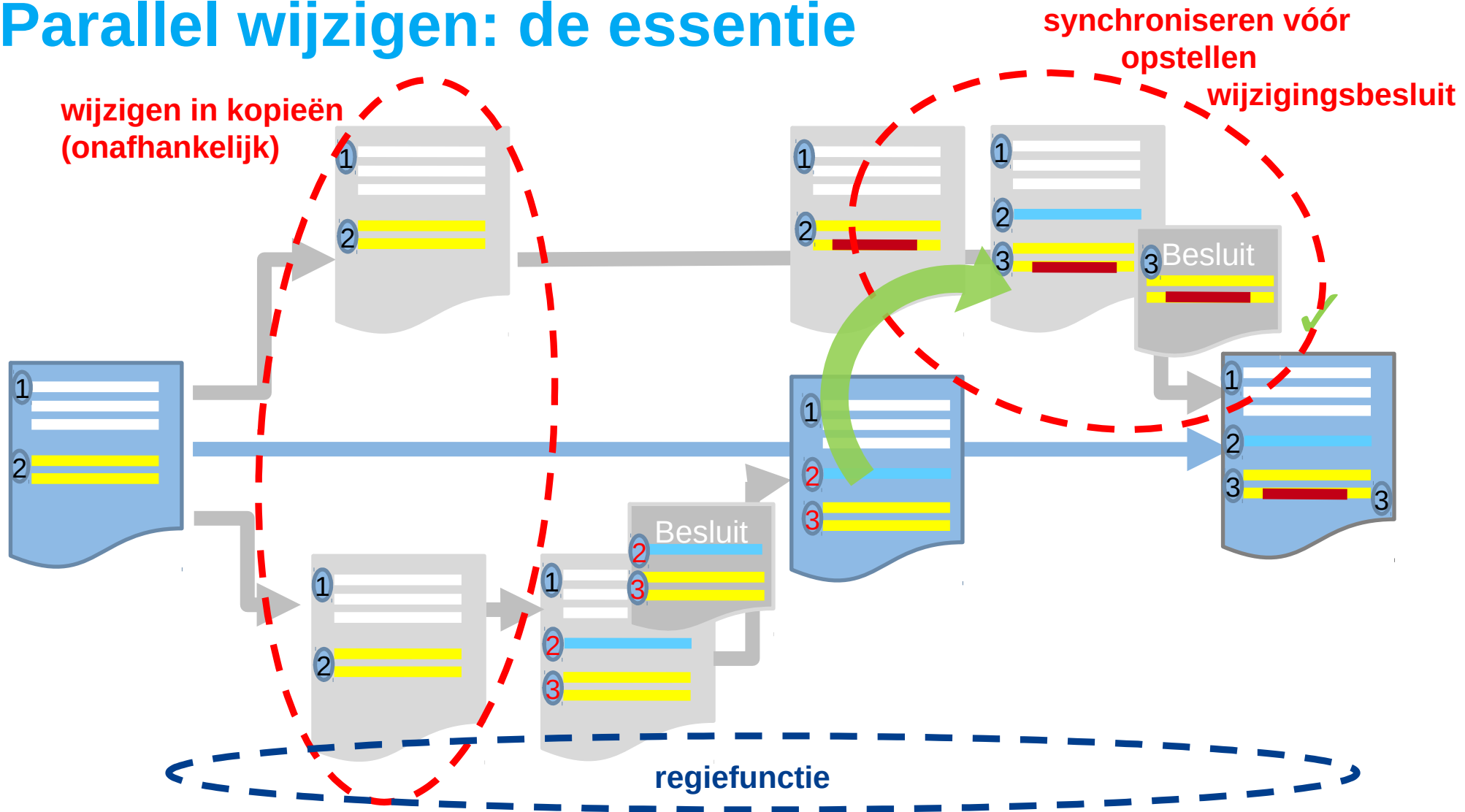
*Samenloop door gebruik van dezelfde basisversie*



*Parallele ontwerpwijzigingen*

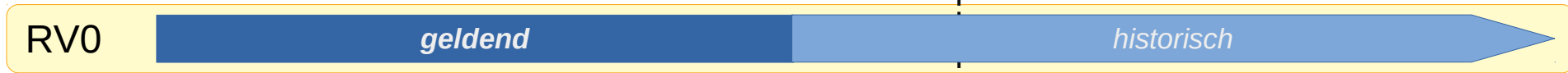
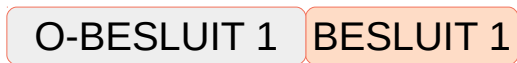


# Parallel wijzigen: de essentie

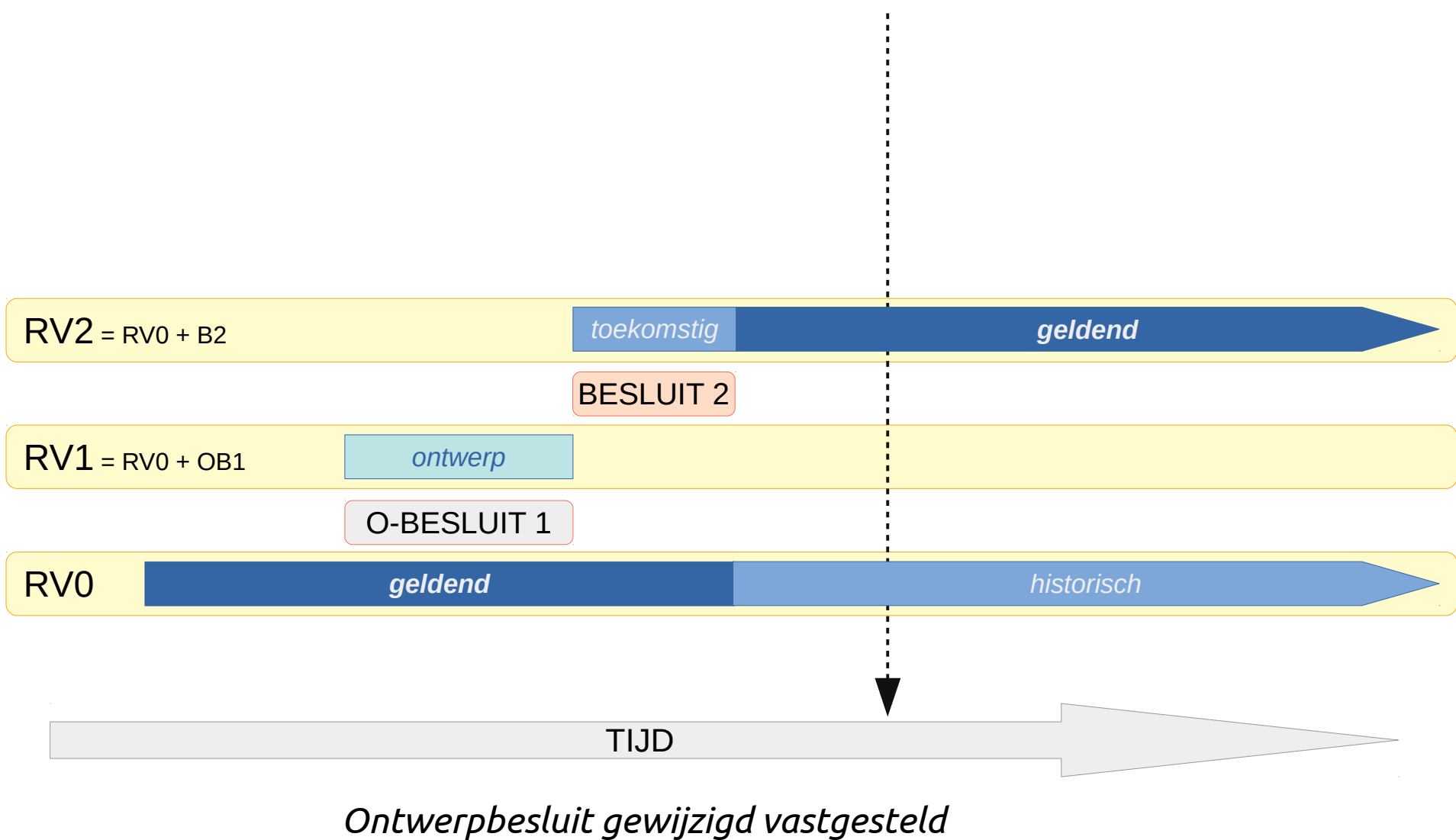


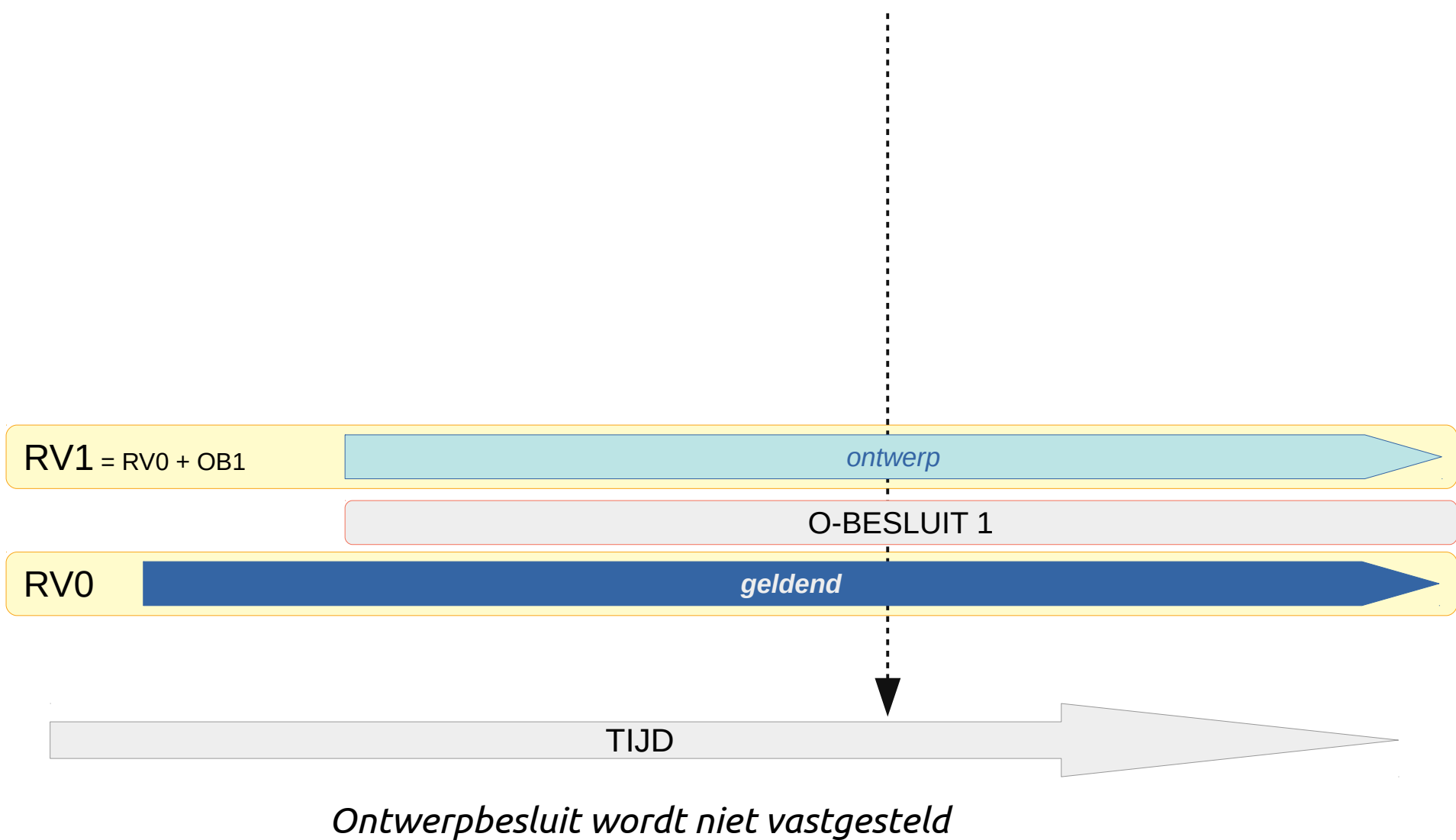
# Waarom consolideren?

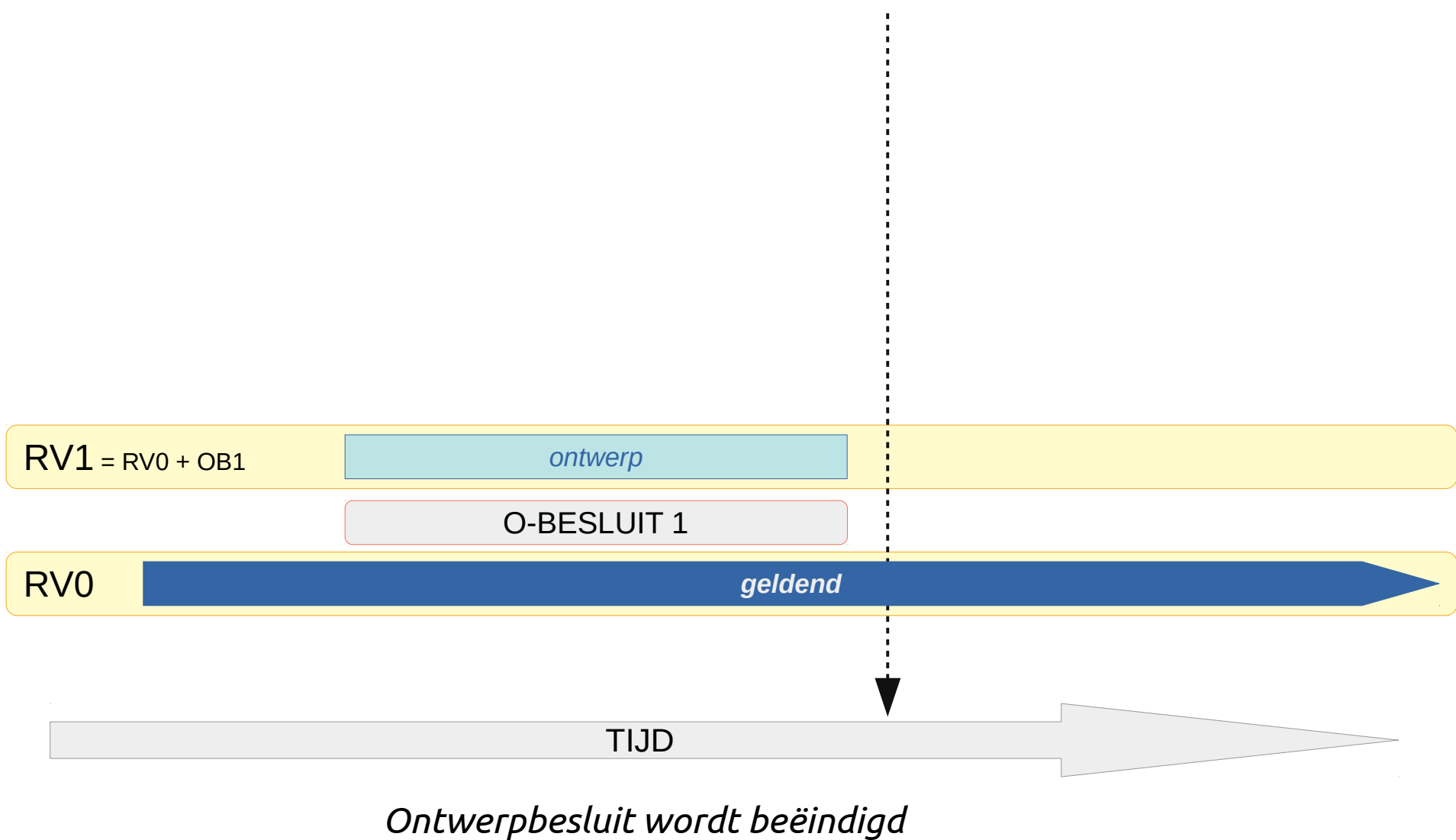
- **toen: planstapelning**
  - vanwege de kaart een eigen portaal (rp.nl)
  - bomen, bos, burger
- **nu: publicaties & consolidaties**
  - net als andere wet- en regelgeving
    - een omgevingsplan is een (geconsolideerde) regeling
  - voor de kaart een generieke oplossing (GIO)
    - ook nog een eigen portaal (DSO)
- **complexiteit voor burger verplaatst naar bevoegd gezag**
  - consolidatiescenario's en samenloop
    - bijv. TPOD omgevingsplan § 8.5 (2023)
  - parallel wijzigen en samenloop
    - notitie gemeente Amsterdam (2024)

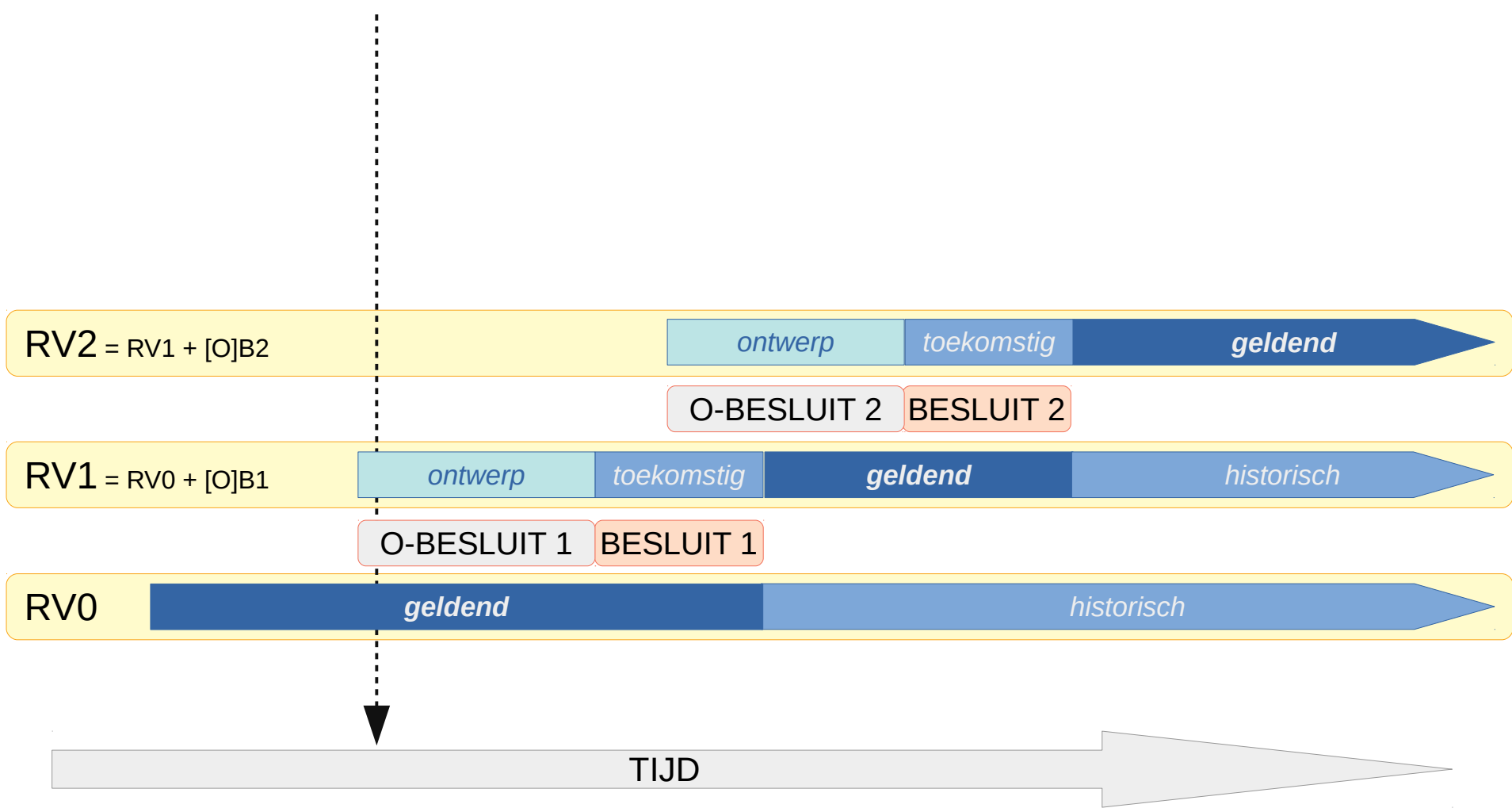


*Ontwerpbesluit ongewijzigd vastgesteld*

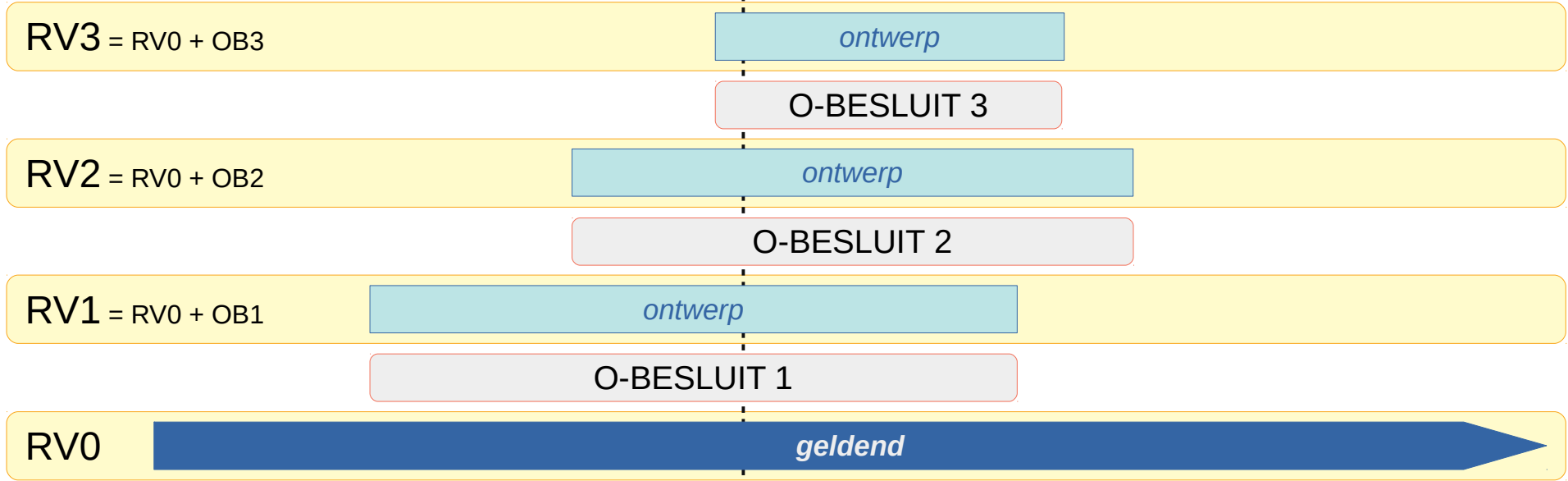








*Opeenvolgende ontwerpwijzigingen*

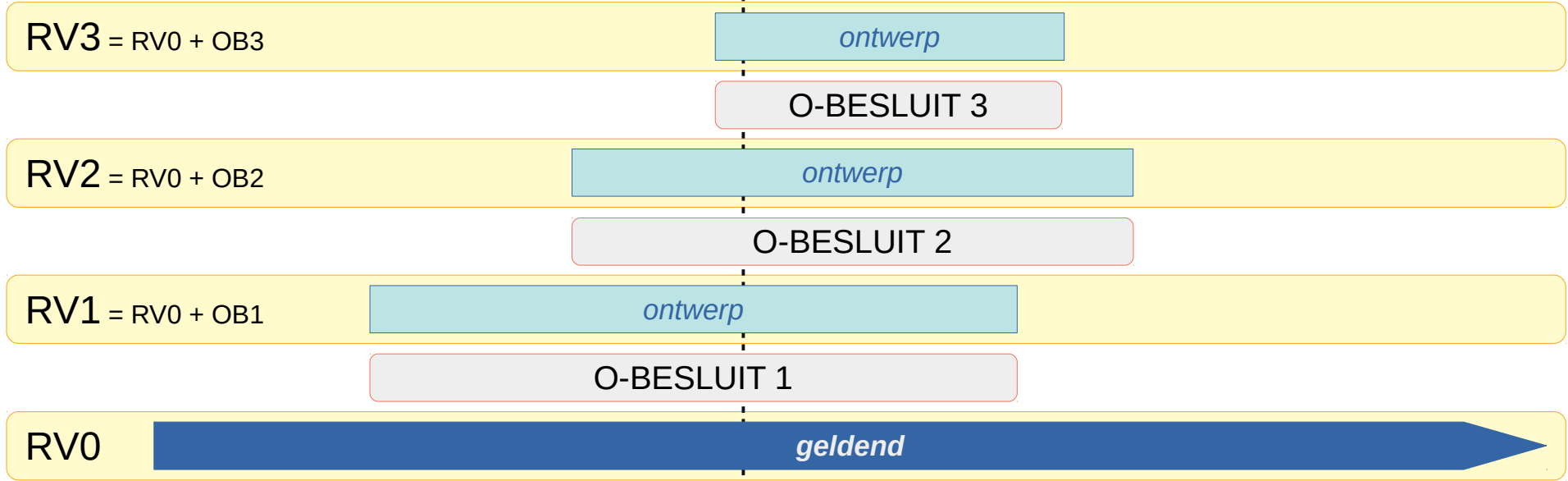


*Parallele wijzigingen*

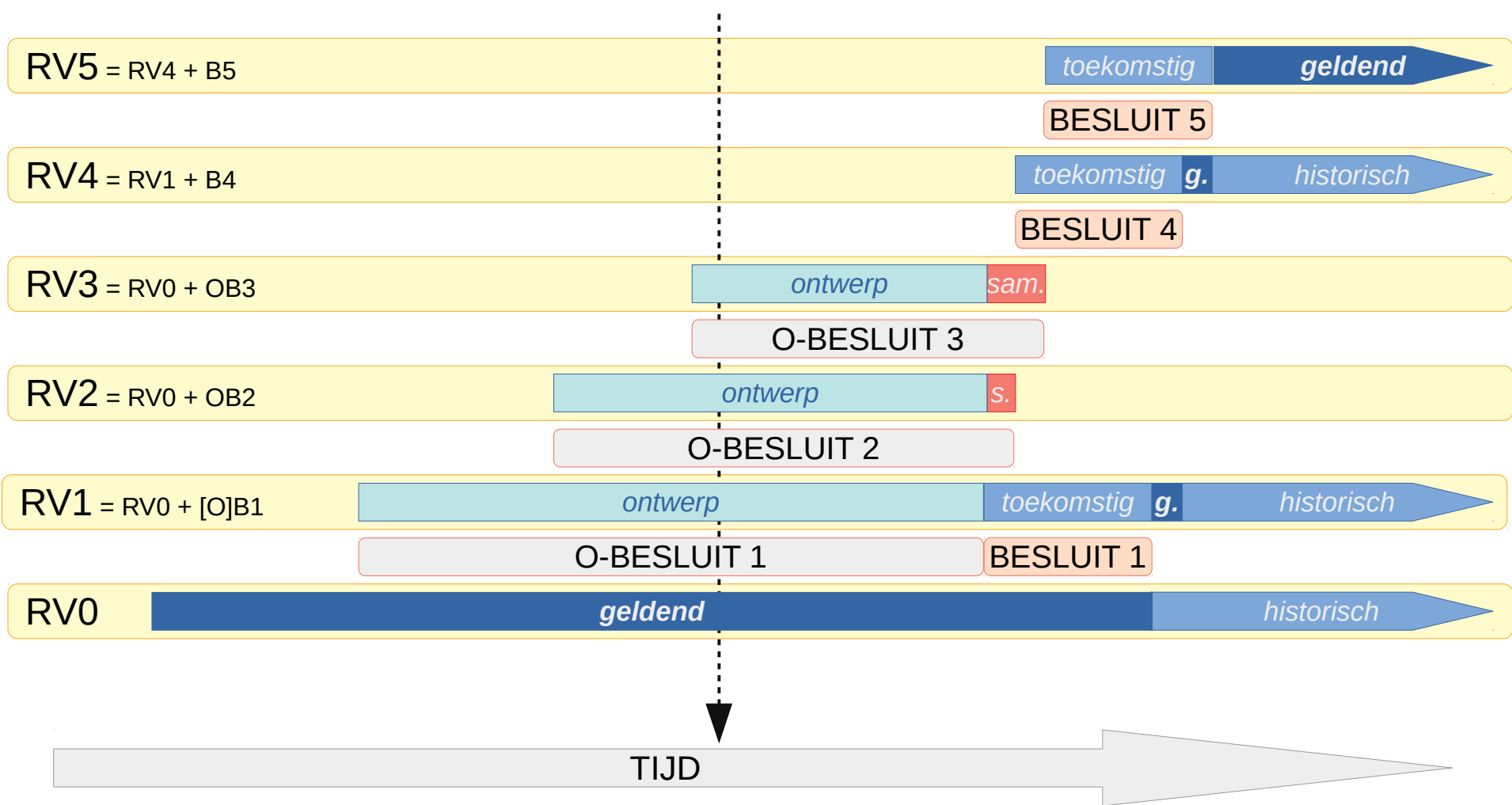


# Parallel wijzigen

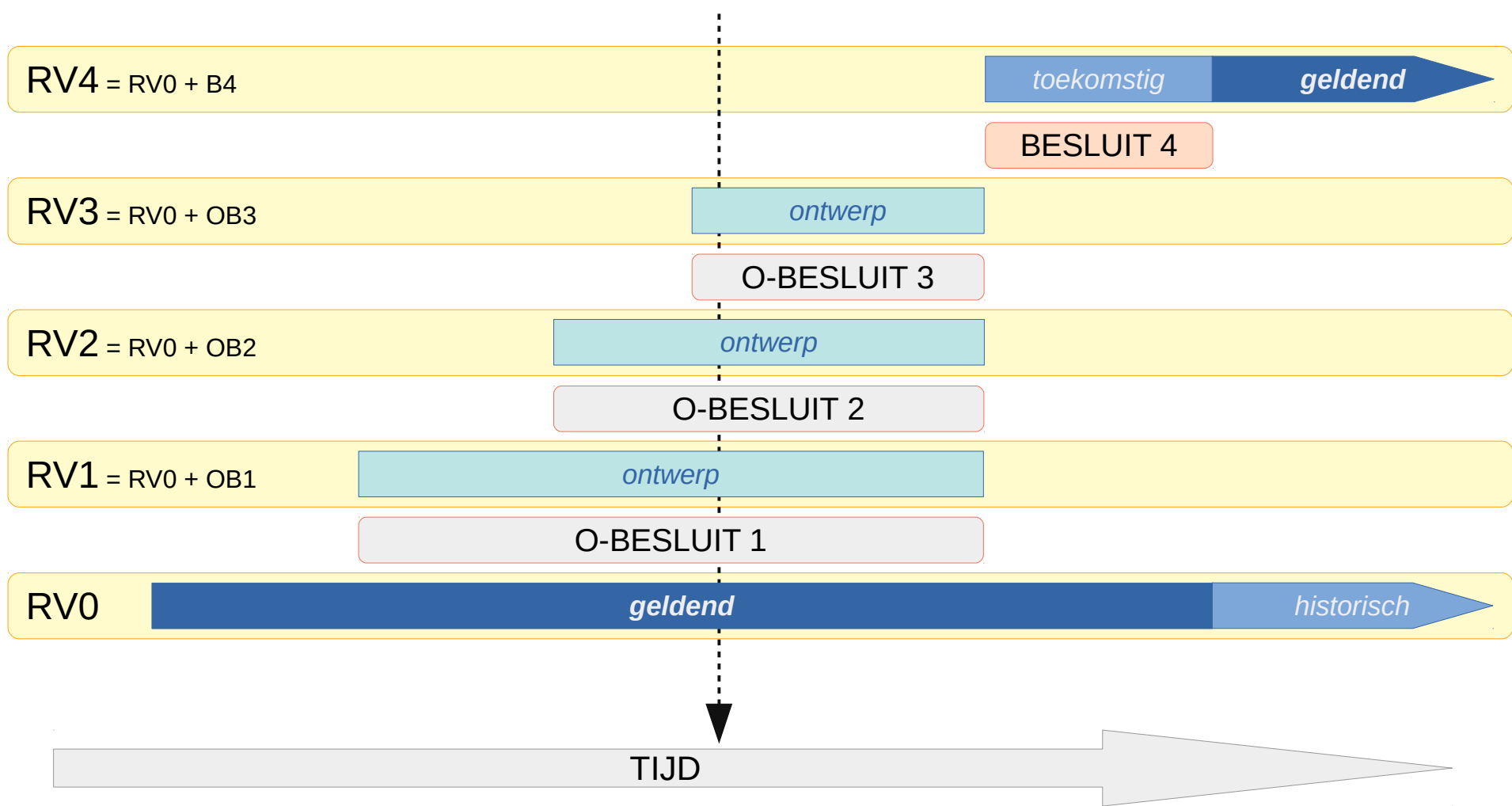
- Amsterdam
  - omgevingsplan wel geschikt voor gebiedsontwikkeling?  
kamervragen
  - wil dat ontwerpwijzigingen op elkaar voortbouwen  
ontwerpbesluit 2 bevat ook wijzigingen uit ontwerpbesluit 1
  - maar dat oude wijzigingen niet openstaan voor zienswijzen
  - gebruiksvriendelijk raadplegen
  - oplossen in de plansoftware
- Geonovum, planleveranciers, en ministerie
  - liever alleen wijzigingen opnemen die niet al eerder in een ontwerpbesluit zaten
  - organisatorisch oplossen  
regiefunctionaris



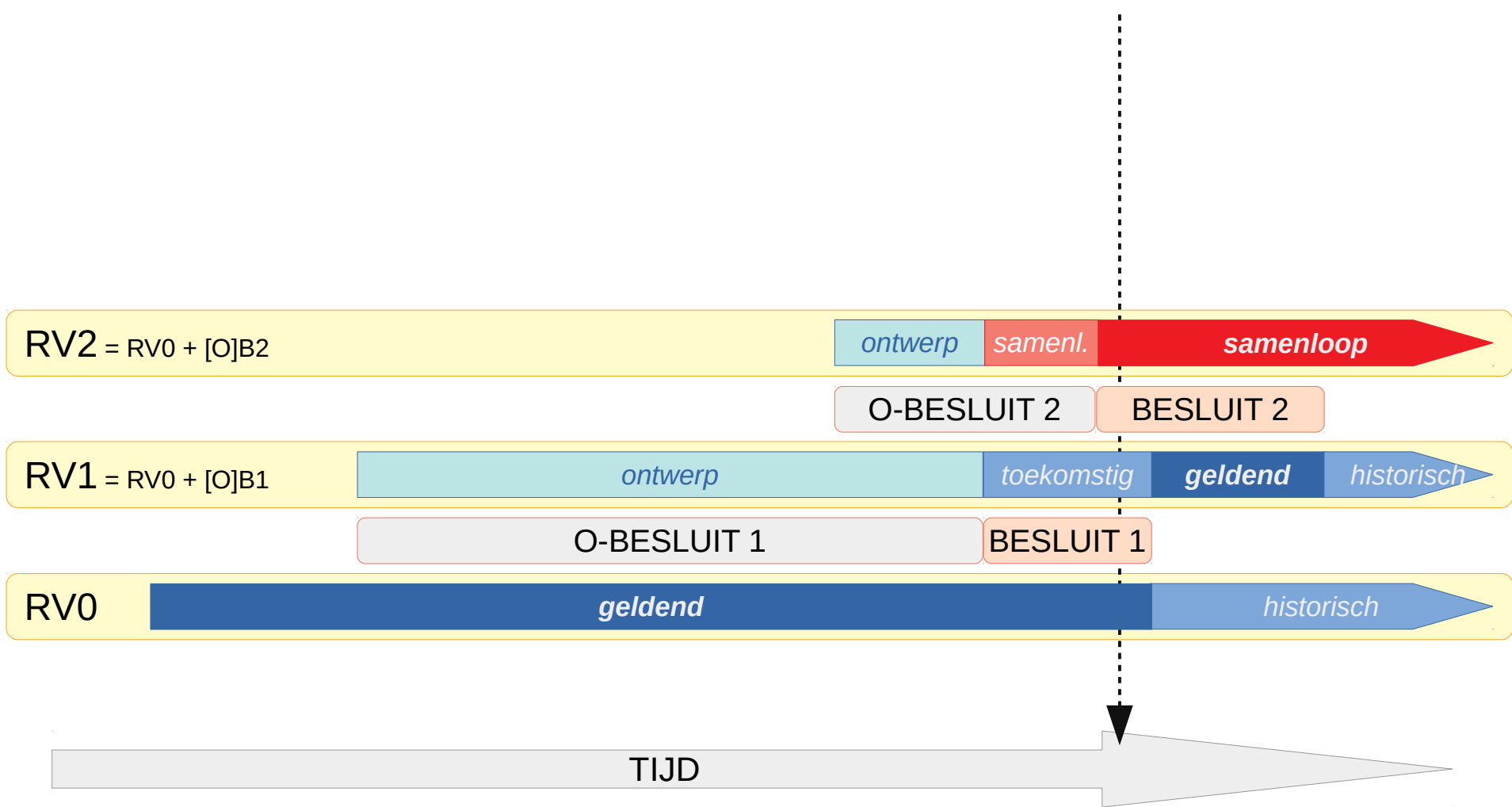
*Parallele wijzigingen*



*Parallele wijzigingen vaststellen in een treintje*



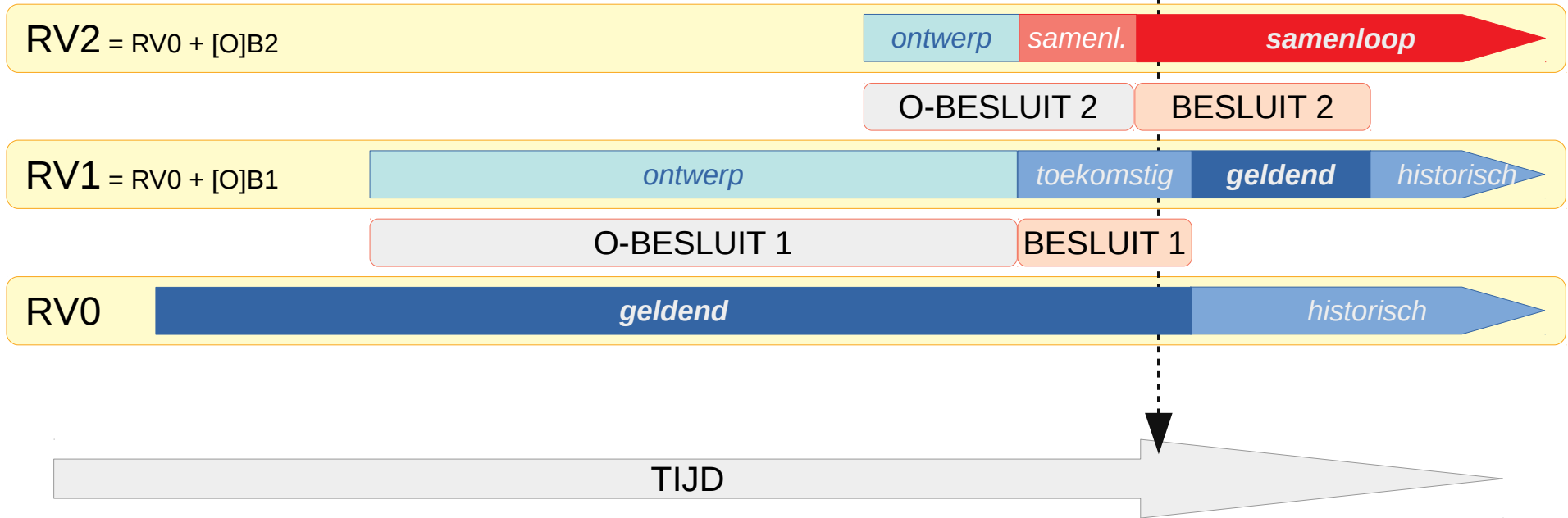
*Parallele wijzigingen vaststellen met een verzamelbesluit*



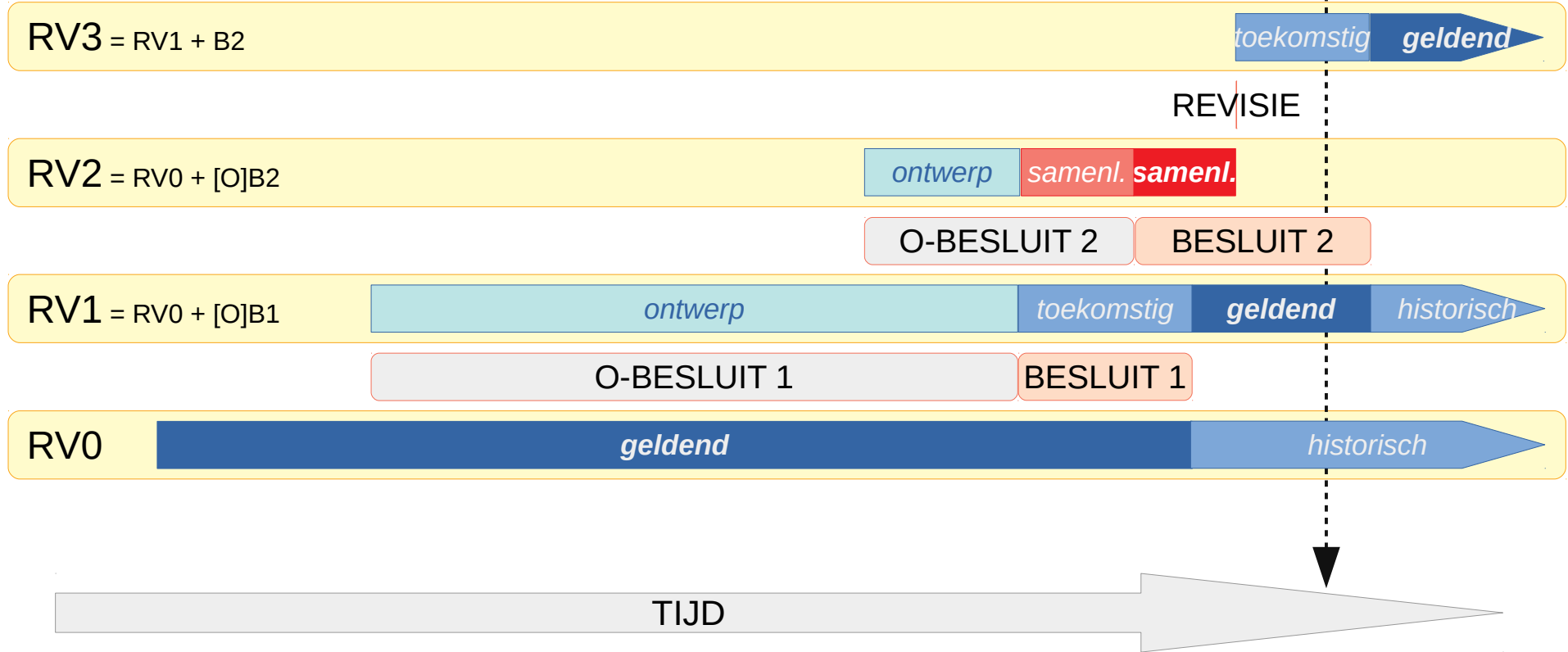
*Samenloop door parallelle wijzigingen*

### Informatiekundige samenloop

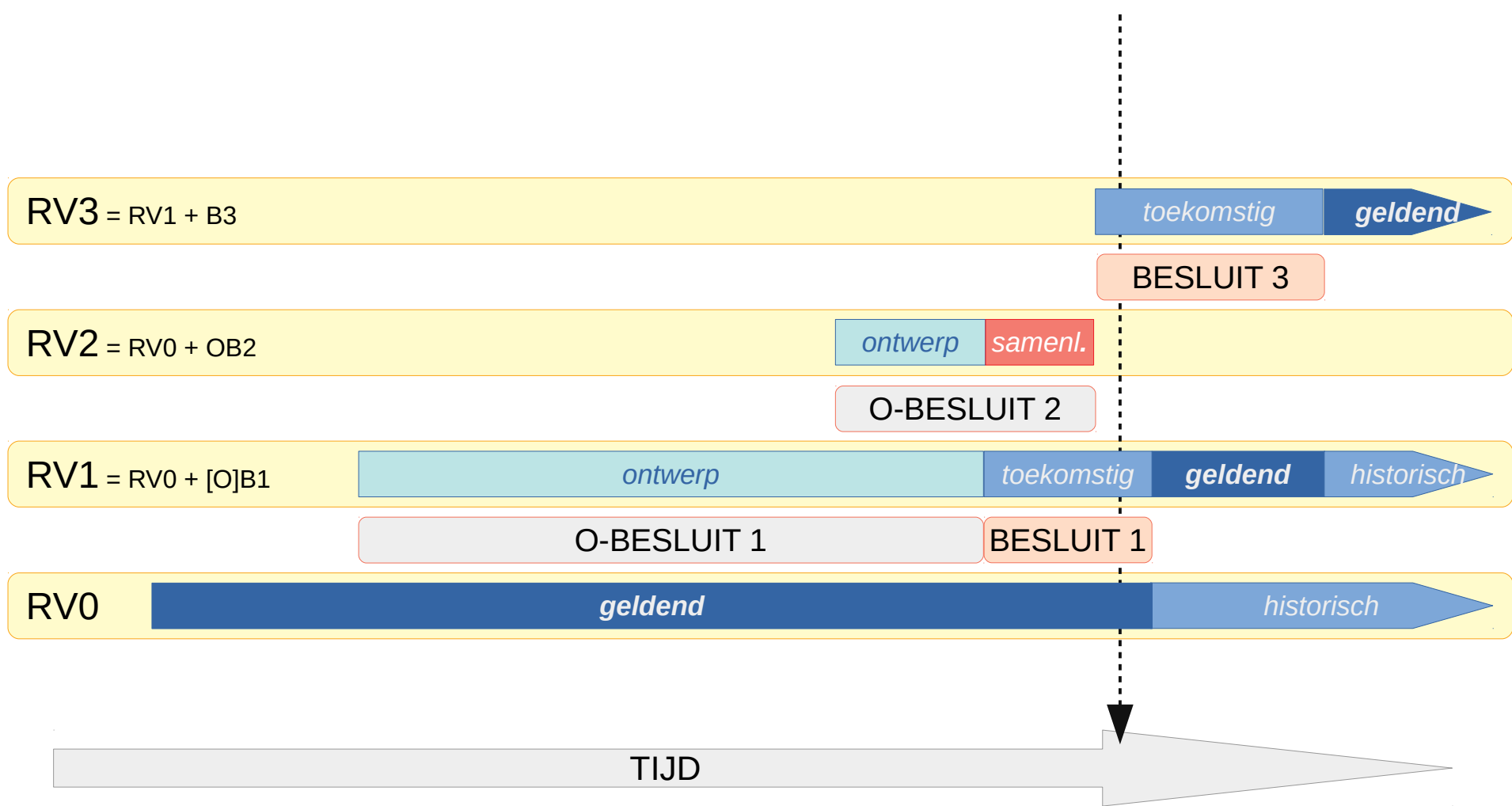
Wanneer er geen geconsolideerde regelingversie is, waarin alle genomen wijzigingsbesluiten (op dezelfde regeling) verwerkt zijn



*Samenloop door parallelle wijzigingen*

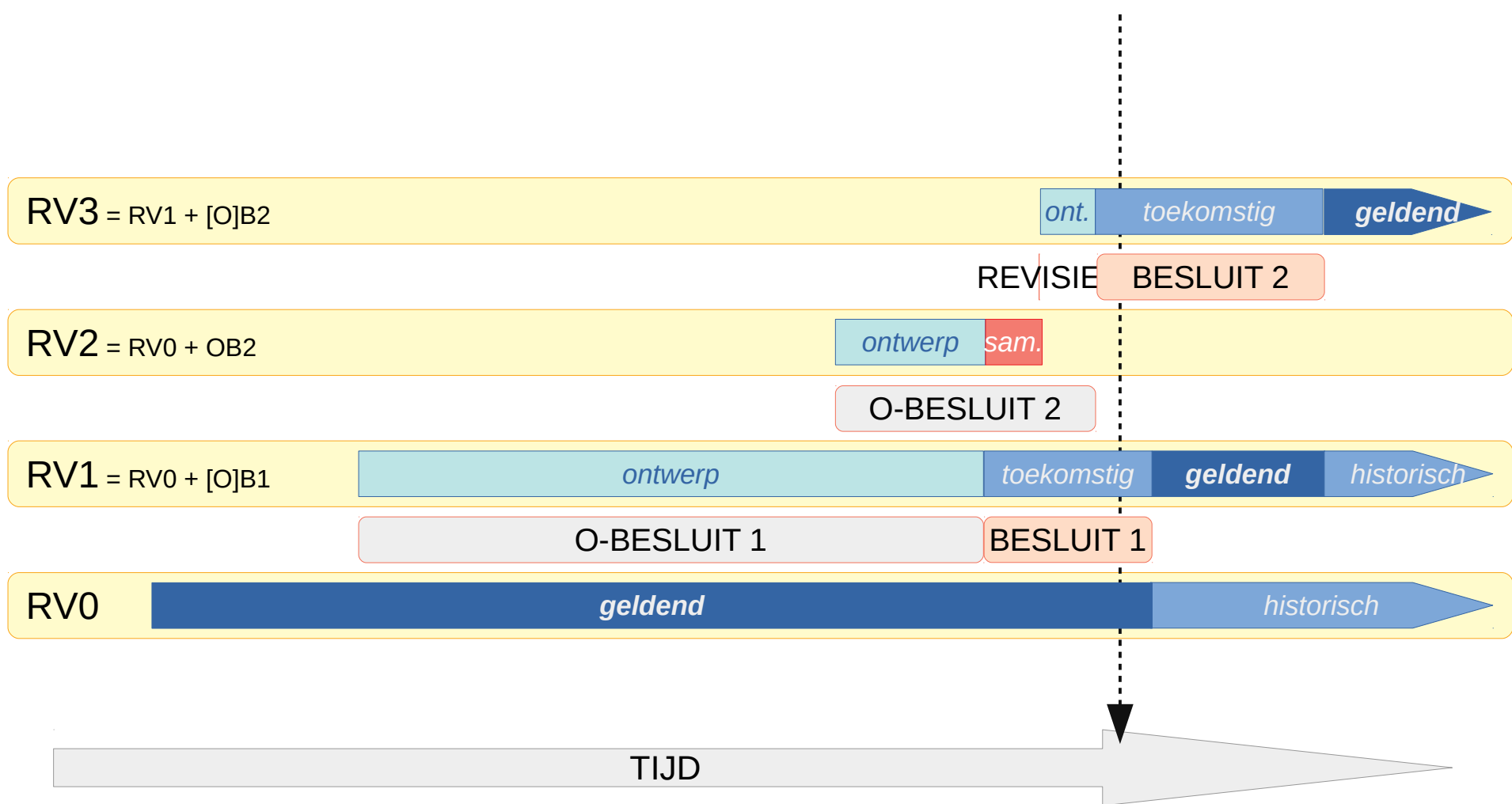


*Parallele wijzigingen opgelost door een rebase na inwerkingtreding*

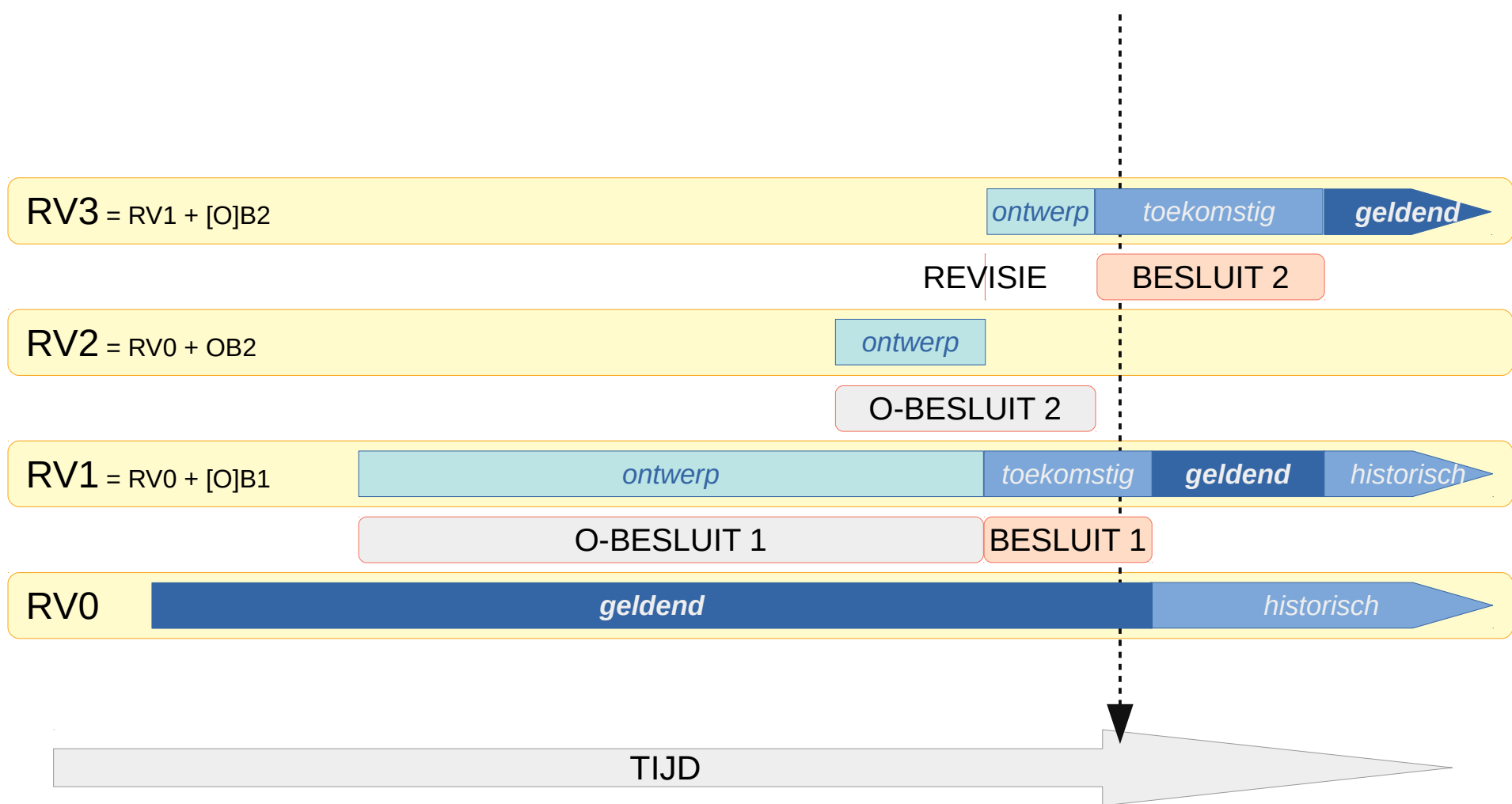


*Parallele wijzigingen opgelost door een rebase bij vaststelling*





*Parallele wijzigingen opgelost door een rebase tijdens de ontwerpperiode*



*Samenloop voorkomen door een rebase tijdens de ontwerpperiode*